

Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности

Distr.: General
7 March 2016
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семидесятая сессия
Пункт 39 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семьдесят первый год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 68/11 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2210 (2015) Совета Безопасности, в которых содержалась просьба в мой адрес каждые три месяца докладывать о развитии событий в Афганистане.

2. В настоящем докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в том числе о ее значительных усилиях в гуманитарной сфере и в области развития и прав человека, за период после опубликования моего предыдущего доклада от 10 декабря 2015 года (A/70/601-S/2015/942). В нем также содержатся краткие сведения об основных политических событиях и событиях в сфере безопасности, а также о региональных и международных мероприятиях, имеющих отношение к Афганистану. В приложении содержится оценка прогресса, достигнутого в выполнении контрольных показателей и параметров за период после представления моего доклада от 10 марта 2015 года (A/69/801-S/2015/151), в соответствии с резолюцией 1868 (2009) Совета Безопасности.

II. Значимые события

3. Ухудшение обстановки в плане безопасности и все более активная политическая оппозиция оказывали дополнительное давление на правительство Афганистана в отчетный период, несмотря на шаги в направлении возможного мирного процесса. Региональным усилиям правительства, направленным на

* Переиздано по техническим причинам 11 марта 2016 года.

16-03199* (R) 110316 110316





установление мира, придала импульс деятельность Четырехсторонней координационной группы по процессу мира и примирения в Афганистане, однако по-прежнему неясно, готово ли движение «Талибан» к возможному мирному процессу. Рекомендации в отношении реформы избирательной системы были вынесены Специальной комиссией по реформе избирательной системы, однако в результате сложившейся тупиковой ситуации с их выполнением, несмотря на объявление 15 октября 2016 года днем проведения выборов в парламент и окружные советы, вновь зазвучали требования о реформах. В отчетном периоде обстановка в плане безопасности становилась все более нестабильной вместе с ростом интенсивности и масштаба конфликта, результатом чего стало большое число жертв среди гражданского населения Афганистана. Афганские национальные силы обороны и безопасности продолжали сталкиваться с большими трудностями в эффективном противодействии угрозам со стороны повстанческих групп на всей территории страны. Правительство Афганистана приняло меры, с тем чтобы продолжить осуществление программы экономических реформ в условиях сохраняющихся низких темпов экономического роста и потока эмиграции и приступило к подготовке к проведению на уровне министров конференции в целях развития, которая состоится в Брюсселе.

A. События в политической сфере

4. За период после издания моего предыдущего доклада правительство Афганистана предприняло усилия для активизации мирного процесса. 9 декабря 2015 года Афганистан и Китай, Пакистан и Соединенные Штаты Америки достигли согласия в отношении четырехстороннего формата мирных переговоров. Четырехсторонняя координационная группа по процессу мира и примирения в Афганистане собиралась на совещания 11 и 18 января, 6 и 23 февраля, дважды — в Исламабаде и дважды — в Кабуле. На совещании 6 февраля государства — члены Координационной группы приняли дорожную карту с изложением шагов на пути к мирному процессу. 23 февраля государства — члены Координационной группы пригласили все элементы движения «Талибан» и другие группы принять участие в первом раунде прямых мирных переговоров с правительством, которые, как ожидается, состоятся в течение первой недели марта 2016 года. Пакистан предложил принять у себя в стране этот раунд переговоров. Афганистан и Пакистан также договорились учредить рабочую группу, чтобы наладить взаимодействие с улемами этих стран и положить конец насилию. Между тем Пагуошская конференция по науке и международным отношениям организовала 23 и 24 января в Дохе встречу в формате «второй дорожки», в которой приняли участие афганские политические деятели в своем личном качестве и представители движения «Талибан». Президент Афганистана Ашраф Гани выразил несогласие с таким форматом проведения диалога вне рамок официального процесса. Объединенный секретариат Афганской программы мира и реинтеграции сообщил о том, что в 2015 году к Программе присоединились в общей сложности 1462 человека против 1716 человек в 2014 году.

5. Стали чаще поступать сообщения об усилении разногласий внутри движения «Талибан». В начале декабря 2015 года, согласно неподтвержденным сообщениям, вблизи Кветты, Пакистан, в результате внутреннего конфликта был убит или ранен мулла Мансур. Движение «Талибан» отрицало его смерть и 5 декабря опубликовало аудиозапись обращения лица, назвавшегося муллой

Мансуром. Между тем в районе Шинданд провинции Герат в результате вооруженных столкновений между двумя местными командирами, связанными с муллой Мансуром и муллой Мохаммедом Расулом Адкундом, лидером одной из фракция, выступающей против муллы Мансура, были убиты, согласно сообщениям, несколько десятков членов движения «Талибан».

6. В отчетный период напряженные отношения внутри правительства продолжали замедлять процесс назначения на ключевые должности, в том числе должности, которые необходимы для осуществления правительственной программы реформ и решения задач в таких областях, как безопасность, верховенство права и государственное управление. 11 декабря Массуд Андараби был назначен исполняющим обязанности директора Национального управления безопасности после того, как его предшественник, Раматулла Набил, подал в отставку, сославшись на свое несогласие с усилиями президента Гани по улучшению отношений с Пакистаном. 21 февраля правительство назначило Пира Сайеда Гайлани новым председателем Высшего совета мира. 24 февраля правительство назначило Мохаммада Фарида Хамиди на должность генерального прокурора и Таджа Мухаммеда Джахида министром внутренних дел. Обязанности министра безопасности и директора Национального управления безопасности по-прежнему выполняли лица, временно занимающие эти посты. Выдвинутый президентом кандидат для заполнения оставшейся девятой должности в Высшем совете Верховного суда, Абдул Хасиб Ахади, был утвержден нижней палатой Национальной ассамблеи 28 декабря. В начале января вице-губернаторы провинций Гильменд и Ганзи были уволены за публичную критику в адрес правительства. 9 февраля президент Гани назначил нового губернатора провинции Кундуз. Два из 34 постов губернаторов занимали временно исполняющие обязанности лица, а число женщин-губернаторов в стране сократилось с двух до одной после того, как губернатор провинции Гор был назначен заместителем губернатора провинции Кабул.

7. Политическая жизнь стала более активной с формированием групп политической оппозиции — развитие тенденции предыдущего отчетного периода. 18 декабря бывший кандидат в президенты Абдель Расул Сайяф объявил о создании Совета по безопасности и стабильности Афганистана в составе главным образом лидеров бывших моджахедов и лиц из правительства бывшего президента Хамида Карзая. Группа призывала к скорейшему осуществлению заключенного 21 сентября 2014 года соглашения о создании правительства национального единства, в частности проведению выборов в парламент и окружные советы и созыву конституционной Лойя джирге. 14 января бывший министр финансов Анвар уль-Хак Ахади учредил Новый национальный фронт. В его состав вошли члены «Афган Миллат», одной из старейших политических партий Афганистана. Группа призвала к скорейшему проведению президентских выборов и одновременно парламентских выборов и выборов в окружные советы и поставила под сомнение конституционность создания в правительстве национального единства некоторых должностей, в том числе должности главы исполнительной власти и Специального представителя по вопросам реформ и эффективного управления, ранг которого президент повысил до уровня вице-президента в октябре 2015 года. Несмотря различные программы, большинство оппозиционных групп посчитали, что в соответствии с соглашением от 21 сентября 2014 года срок полномочий правительства национального единства истекает через два года и что ему на смену должно прийти другое прави-

тельство либо в результате досрочных президентских выборов, либо созыва Лойя джирги, которое реорганизуют его структуру.

8. На фоне призывов со стороны политических оппозиционных групп и Национальной ассамблеи принять решения в отношении графика проведения выборов 29 декабря президент Гани объявил о намерении правительства перенести проведение выборов в парламент и в окружные советы на середину или конец 2016 года. 18 января Независимая избирательная комиссия назначила проведение выборов на 15 октября 2016 года. Эти заявления было встречено почти единодушной критикой со стороны политической оппозиции, а также групп наблюдателей и канцелярии главы исполнительной власти, пресс-секретари которых заявили, что нынешняя Комиссия является «нелегитимной», что реформы были одним из предварительных условий для проведения выборов и что выборы должна проводить новая независимая избирательная комиссия.

9. Несмотря на то, что были приняты меры в отношении рекомендаций, касающихся реформы избирательной системы, их выполнение зашло в тупик. Специальная комиссия по реформе избирательной системы представила свои окончательные рекомендации правительству в конце декабря, в том числе предложения в отношении предотвращения фальсификации выборов, реформы избирательных органов, повышения механизма урегулирования споров и регистрации избирателей, сокращения расходов и внесения поправок в Конституцию 2004 года, а также два варианта различных избирательных систем. Правительство приветствовало рекомендации, и Специальная комиссия завершила выполнение своего мандата 31 декабря 2015 года.

10. 21 и 26 декабря нижняя палата Национальной ассамблеи отклонила два декрета президента Гани, вводивших в действие целый ряд рекомендаций Специальной комиссии по реформе избирательной системы, в частности в отношении Закона о выборах и Закона о структурах, обязанностях и полномочиях Независимой избирательной комиссии и Независимой комиссии по рассмотрению жалоб избирателей. Верхняя палата Ассамблеи также отклонила декрет о Законе о структурах. В результате правовая основа Комитета по отбору, которому было поручено сформировать новую независимую избирательную комиссию, была поставлена под сомнение, и он приостановил свою деятельность. 10 февраля Кабинет утвердил новые поправки к Закону о структурах, что, как ожидается, позволит Комитету по отбору возобновить свою работу. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать консультационную и техническую помощь по вопросам реформы избирательной системы.

11. 8 января президент Гани продлил срок полномочий 34 назначенных сенаторов верхней палаты Национального собрания до следующих парламентских выборов. 18 января нижняя палата Собрания утвердила национальный бюджет на 1395 (2016) финансовый год, отклонив его предыдущий вариант из-за отсутствия новых проектов в области развития, дисбаланса распределения ассигнований по провинциям и не выделения бюджетных средств на проведение намеченных парламентских выборов. Собрание ушло на зимний перерыв 21 января и планирует возобновить работу 5 марта. В связи с этим в нижней палате было отложено обсуждение предлагаемых президентом поправок к Закону о лицах, временно исполняющих обязанности министров, в соответствии с которым президент наделяется полномочиями назначать временно исполня-

ющих обязанности министра обороны, министра внутренних дел и директора Национального управления безопасности на неопределенный срок.

B. Безопасность

12. В 2015 году обстановка в плане безопасности еще больше ухудшилась. Организация Объединенных Наций зарегистрировала 22 634 происшествия в области безопасности, что на 3 процента больше, чем в 2014 году и является вторым по величине показателем в период после 2001 года. Со времени издания моего последнего доклада боевые действия активизировались в провинциях Гильменд и Баглан, обстановка в провинции Кундуз оставалась нестабильной.

13. Семьдесят процентов происшествий в области безопасности в 2015 году были зарегистрированы в южном, восточном и юго-восточном регионах. Газни, Гильменд, Кандагар, Кунар и Нангархар были наиболее нестабильными провинциями страны, на долю которых пришлось 49 процентов от общего числа всех происшествий в области безопасности. На вооруженные столкновения и подрывы самодельных взрывных устройств пришлось 79 процентов от общего числа происшествий, что на 3 процента больше, чем в 2014 году, и отражает более высокую динамику действий повстанцев в этом году. Несмотря на то, что движение «Талибан» объявило 24 апреля 2015 года днем начала весеннего наступления, какого-либо заметного изменения тенденции происшествий в период весны, в отличие от предыдущих лет, отмечено не было, как и на протяжении всего 2015 года, когда продолжались боевые действия.

14. В 2015 году движение «Талибан» расширило свои территориальные завоевания и временно захватило 24 окружных центра на севере (провинции Бадахшан, Баглан, Фарьяб, Джаузджан, Кундуз, Сари-Пуль и Тахар), на западе (провинции Бадгис и Фарах), на востоке (провинция Нуристан) и на юге страны (провинции Гильменд и Кандагар), а также временно захватило столицу провинции Кундуз. Это значительно больше по сравнению с 2014 годом, когда «Талибан» захватил только три центра. Даже несмотря на то, что большинство районных центров были быстро отбиты проправительственными силами, несколько из них оставались под контролем «Талибана» в течение недели, в том числе в провинциях Фарьяб, Гильменд, Кундуз, Сари-Пуль и Тахар. Напряженность, связанная с тем, что после смерти муллы Омара новым лидером движения «Талибан» стал мулла Мансур, не замедлила продвижение антиправительственных повстанцев.

15. По сообщениям, существенно возросло число потерь Афганских национальных сил обороны и безопасности в 2015 году, который стал первым годом, когда они противостояли антиправительственным элементам, получая гораздо меньше международной военной помощи. На способности Сил эффективно устранять угрозы, создаваемые антиправительственными элементами, продолжает сказываться и наличие серьезных недоработок, включая недостаточный набор и высокую текучесть кадров, материально-техническое обеспечение и планирование и воздушную поддержку и координацию деятельности. Особые проблемы для устойчивости Сил создают недостаточный набор и высокая текучесть кадров. В январе 2016 года укомплектованность Афганской национальной армии достигла 88 процентов и Афганской национальной полиции —

77 процентов от прогнозируемого уровня на август 2016 года. При нынешних темпах набор не может компенсировать потери, обусловленные отклонением от службы и гибелью военнослужащих, особенно в рядах Афганской национальной армии и Афганской национальной полиции.

16. В течение отчетного периода движение «Талибан» продолжало свои действия в активном режиме, особенно в провинции Гильменд. В декабре 2015 года и в январе 2016 года «Талибан» сосредоточило свои усилия на попытках захватить стратегически важные районы провинции, в том числе Гармсир, Канашин, Марджах, Сангин и Вашер, контроль над которыми облегчает доступ к контрабанде опиума и маршрутам поставок оружия. После сообщений о слабом руководстве, низком моральном духе и повсеместном дезертирстве из рядов Афганских национальных сил обороны и безопасности правительство предприняло усилия по переформированию подразделений Афганской национальной армии в этом районе. Кроме того, в провинции Гильменд был дислоцирован ограниченный контингент международных военнослужащих для оказания поддержки действий Сил, направленных на предотвращение захвата «Талибаном» столичного города провинции Лашкар-Гаха. Во второй половине февраля Силы временно покинули округа Муса-Кала и Навзад, чтобы усилить силы безопасности в других стратегических районах провинции Гильменд. 19 января президент Гани назначил одного из членов нижней палаты Национальной ассамблеи, представляющего провинцию Гильменд, Абдула Джабара Кахрамана, Специальным представителем, которому поручено координировать операции Сил в провинции Гильменд.

17. Афганские национальные силы обороны и безопасности также провели операции по разминированию в провинциях Баглан, Кундуз и Нангархар. Несмотря на это, ситуация в плане безопасности в северо-восточном регионе, особенно в районе Кундуза, где антиправительственные элементы поддерживали свое присутствие в непосредственной близости от города Кундуз, оставалась неустойчивой. 16 февраля самолет Организации Объединенных Наций, заходивший на посадку на аэродром Кундуза, был обстрелян и получил незначительные повреждения. В конце января Силы приступили к проведению военных операций в округах Данд-э-Гори, Пули-Хумри и Баглан-э-Джадид в провинции Баглан после поступления сообщений о том, что талибы нарушили местный режим прекращения огня, согласованный между местными старейшинами и правительством 7 сентября 2015 года. Организация Объединенных Наций продолжала получать сообщения о создание дополнительных проправительственных групп ополченцев, особенно в восточном регионе. Ведущие политические деятели в Кабуле и на местном уровне усилили давление на правительство, чтобы оно поддержало их предложения в отношении формирования и вооружения местных ополченцев в поддержку Сил.

18. Помимо конфликта между правительственными силами и антиправительственными элементами, на территории Афганистана имели место столкновения между другими вооруженными группами, включая Исламское движение Узбекистана и Исламское государство Ирака и Леванта-провинция Хорасан (ИГИЛ-ПХ). Состоящая главным образом из бывших членов движения «Талибан» ИГИЛ-ПХ сохраняет ограниченное присутствие в округах Ачин, Дех-Бала и Чапархар провинции Нангархар. В результате недавних операций Афганских национальных сил обороны и безопасности, проведенных при поддержке воздушных ударов международной военной коалиции, а также нападе-

ний талибов, силы ИГИЛ-ПХ сосредоточились в отдаленных районах вблизи границы с Пакистаном.

19. В период с 1 декабря 2015 года по 15 февраля 2016 года Организация Объединенных Наций зарегистрировала на территории страны 4014 происшествий в области безопасности. Это на 8,3 процента меньше по сравнению с аналогичным периодом в 2014 и 2015 годах, хотя отмечается, что в январе и феврале 2015 года зарегистрированы самые высокие итоговые показатели по соответствующим месяцам начиная с 2001 года. С учетом предыдущей динамики на вооруженные столкновения приходилось большинство происшествий в области безопасности — 57,4 процента, а на подрывы самодельных взрывных устройств — 19,2 процента. Количество спланированных убийств по-прежнему оставалось высоким. В период с 1 декабря 2015 года по 15 февраля 2016 года было зафиксировано 154 убийства по политическим мотивам, включая неудавшиеся покушения, — на 27 процентов меньше по сравнению с аналогичным периодом в 2014–2015 годах. В течение этого отчетного периода было зафиксировано 20 атак террористов-смертников против 30 за тот же период в 2014–2015 годах.

20. В отчетный период было зарегистрировано 12 инцидентов, которые прямо или косвенно были направлены против Организации Объединенных Наций. В их числе можно отметить три случая запугивания, один инцидент с подрывом самодельного взрывного устройства и восемь уголовных деяний, главным образом касающихся национальных сотрудников. 3 февраля в округе Бисхуд, провинция Нангархар, самодельное взрывное устройство было подорвано на пути следования конвоя Организации Объединенных Наций, в результате чего ранения получили два афганских национальных сотрудника службы дипломатической охраны.

C. Региональное сотрудничество

21. Афганистан и Пакистан стремятся укреплять свои отношения. 9 декабря президент Гани и премьер-министр Пакистана Наваз Шариф совместно открыли пятую Конференцию на уровне министров «Сердце Азии» в Исламабаде, в работе которой приняли участие чиновники высокого уровня из стран региона. В Декларации Конференции страны-участницы рассмотрели меры, направленные на противодействие угрозам безопасности, развитие экономических связей и укрепление мер доверия, и настоятельно призвали движение «Талибан» и вооруженные оппозиционные группировки вступить в мирные переговоры с правительством Афганистана, а также призвали к сотрудничеству в вопросах региональной безопасности и борьбы с терроризмом. Индия согласилась стать сопредседателем конференции 2016 года. В Исламабаде Афганистан и Пакистан взяли на себя обязательство развивать сотрудничество в вопросах обеспечения безопасности границ, обмена разведывательной информацией и противодействия терроризму. После этого начальник генерального штаба Пакистана генерал Рахиль Шариф и исполняющий обязанности директора Национального управления безопасности Афганистана Масуд Андараби совершили соответственно 27 декабря и 5 февраля поездки в Кабул и Исламабад. Они приняли решение создать линию прямой военной связи и продолжили обсуждение вопросов обмена разведывательными данными и мер по борьбе с терроризмом.

22. Афганистан продолжал сотрудничать со странами региона. 25 декабря премьер-министр Индии Нарендра Моди посетил Кабул, где вместе с президентом Гани принял участие в церемонии открытия нового здания Национальной ассамблеи и обсудил пути укрепления региональных связей. Находившийся в Индии с визитом в период с 31 января по 4 февраля глава исполнительной власти Афганистана Абдулла Абдулла также встретился с премьер-министром Моди. 4–6 января глава исполнительной власти Абдулла посетил Исламскую Республику Иран, где встретился с Верховным лидером Али Хаменеи и президентом Хасана Роухани и совершил поездку в порт Чабахар. В совместной декларации Афганистан и Исламская Республика Иран выразили готовность развивать взаимодействие, особо отметив сотрудничество в вопросах осуществления проекта железной дороги по маршруту Хаф — Герат и создания планируемого трехстороннего транзитного коридора Афганистан — Индия — Исламская Республика Иран. В Декларации Тегеран вновь заявил о своей поддержке осуществляемого под руководством Афганистана мирного процесса, было также отмечено, что необходимо ускорить достижение соглашения о двустороннем сотрудничестве и сформировать совместную рабочую группу для изучения вопросов трансграничных водных ресурсов реки Герируд. 3 февраля в Берлине Афганистан принял участие в 17-м заседании Международной контактной группы по Афганистану, которая рассмотрела ситуацию в области безопасности и меры, необходимые для обеспечения устойчивости и жизнеспособности усилий по международной поддержке.

23. В течение отчетного периода Афганистан и другие страны региона продолжали выражать свою готовность развивать торговлю, транспорт и энергетические системы. 13 декабря в Туркменистане состоялась церемония начала осуществления проекта строительства газопровода «Туркменистан — Афганистан — Пакистан — Индия» (ТАПИ), на которой присутствовал президент Гани. 22 декабря президент посетил Азербайджан и 23 и 24 декабря Турцию, где принял участие в обсуждениях транспортных маршрутов, связывающих Афганистан в Европу, и вопросов двустороннего экономического сотрудничества. 30 декабря в Пакистане началось строительство западного маршрута экономического коридора Китай-Пакистан, который обеспечит афганский город Кандагар выходом к морю. 14 и 15 декабря участники совещания Совета глав правительств государств — членов Шанхайской организации сотрудничества, состоявшемся в Чжэнчжоу, Китай, на котором присутствовал глава исполнительной власти Абдулла, обсудили вопросы развития регионального экономического сотрудничества и меры по борьбе с терроризмом. На заседании Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), состоявшемся 21 декабря в Москве, государства-члены приняли декларацию, в которой отмечено «нарастание террористической угрозы», исходящей от Афганистана. Российская Федерация подчеркнула необходимость укрепления сотрудничества между ОДКБ и Афганистаном, повторив призыв Афганистана к расширению регионального сотрудничества в вопросах борьбы с терроризмом. 13 января Таджикистан официально приостановил оказание консульских услуг в городах Кундуз и Файзабад, сославшись на соображения безопасности.

III. Права человека

24. 14 февраля 2016 года Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) опубликовала свой ежегодный доклад по вопросу о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта за 2015 год. В докладе документально зафиксированы 11 002 пострадавших среди гражданского населения (3545 погибших и 7457 раненых) в период с 1 января по 31 декабря 2015 года. Это самое большое число жертв среди гражданского населения, зафиксированное МООНСА с 2009 года. Шестьдесят два процента жертв среди гражданского населения было отнесено Миссией на счет действий антиправительственных элементов и 17 процентов — на счет действий проправительственных сил (14 процентов — на счет Афганских национальных сил обороны и безопасности, 2 процента — международных военных сил и 1 процент — проправительственных вооруженных групп). МООНСА документально зафиксировала, что 3 октября Соединенные Штаты нанесли воздушный удар по больнице организации «Врачи без границ» в городе Кундуз, в результате чего пострадали 85 человек (42 погибли и 43 получили ранения), включая 49 медицинских работников. Семнадцать процентов всех случаев — это гибель и ранения гражданского населения, попавшего под перекрестный огонь во время столкновений между антиправительственными элементами и Афганскими национальными силами обороны и безопасности, которые не могут быть отнесены на счет конкретной стороны. Четыре процента потерь среди гражданского населения — это люди, пострадавшие от взрывоопасных пережитков войны. Основной причиной жертв среди гражданского населения оставались наземные боевые действия между антиправительственными элементами и проправительственными силами, в результате которых пострадали 4137 человек (1116 человека были убиты и 3021 — получили ранения); следующей причиной были подрывы на самодельных взрывных устройствах, нападения террористов-смертников и целенаправленные и преднамеренные убийства.

25. В период с декабря 2015 года по январь 2016 года была совершена целая серия вызвавших резонанс нападений, главным образом на гражданских лиц. Во время нападения 8 и 9 декабря на аэропорт в Кандагаре «Талибан» преднамеренно сделало мишенью районы проживания гражданского населения, убив 38 гражданских лиц, включая четверых детей, и ранив еще 19 человек. 11 декабря в результате нападения, совершенного вблизи испанского посольства в Кабуле, погибли три гражданских лица и восемь человек получили ранения. 1 января движение «Талибан» совершило тщательно спланированное нападение на ресторан в Кабуле, в результате которого два человека погибли и 18 были ранены, включая пять женщин и четырех детей. 3 января антиправительственные элементы совершили нападение на индийское консульство в городе Мазари-Шариф, провинция Балх, ранив трех человек. 4 января террорист-смертник «Талибана» подорвал начиненный взрывчаткой грузовик рядом с военным лагерем международных военных сил, расположенным вблизи жилого района в Кабуле. В результате атаки три человека погибли и 38 получили ранения, в том числе девять детей, семь женщин и четыре сотрудника Организации Объединенных Наций. 13 января ИГИЛ-ПХ взяла на себя ответственность за спланированное нападение на пакистанское консульство в городе Джелалабад, провинция Нангархар, в результате которого погибло шесть гражданских лиц и

10 человек получили ранения. 17 января террорист-смертник привел в действие взрывное устройство во время собрания старейшин племен в городе Джелалабад, в результате чего погибли 13 и получили ранения 14 человек.

26. В январе 2016 года антиправительственные элементы совершили два преднамеренных нападения на журналистов и других работников организаций средств массовой информации. 20 января террорист-смертник «Талибана» привел в действие самодельное взрывное устройство, установленное в автомашине, рядом с микроавтобусом, перевозившим сотрудников медийной организации «Толо», в результате чего погибли восемь гражданских лиц, включая семь сотрудников «Толо», и 24 человека получили ранения. Нападения последовали после конкретной угрозы, которую в октябре «Талибан» озвучил в адрес «Толо» и других известных афганских новостных организаций, обозначив их как военные цели. 29 января антиправительственные элементы убили в городе Джелалабад журналиста национальной радиотелевизионной организации. 31 января президент Гани издал указ, подтверждающий его приверженность свободе выражения мнений в средствах массовой информации и поручающий соответствующим учреждениям провести расследование и представить открытый отчет о случаях, когда журналисты подвергались запугиванию или насилию.

27. Больше всех в результате конфликта по-прежнему страдают дети, на долю которых в отчетном периоде пришлась почти одна треть всех жертв среди гражданского населения в Афганистане. В период с 1 ноября 2015 года по 31 января 2016 года Целевая группа по наблюдению и отчетности подтвердила 264 инцидента, в которых пострадали 563 ребенка (144 были убиты и 418 получили ранения). В результате вооруженных столкновений между сторонами в конфликте пострадало наибольшее число детей — 262 человека, а 158 детей стали жертвами взрывоопасных пережитков войны. Во время одного инцидента, произошедшего 1 декабря в провинции Баглан, в результате детонации взрывоопасного пережитка войны погибли шесть детей и один взрослый и 11 детей получили ранения. Тщательно спланированные нападения и атаки террористов-смертников являются третьей наиболее частой причиной жертв среди детей (47 человек), затем следуют подрывы на самодельных взрывных устройствах, в результате чего пострадал 31 ребенок. В отчетном периоде были получены сообщения о вербовке детей антиправительственными элементами. В декабре 2015 года страновая целевая группа по мониторингу и отчетности подтвердила, что в провинции Бадахшан во время двух отдельных эпизодов вербовки детей антиправительственные элементы завербовали в свои ряды 13 детей. Это составляет одну треть всех случаев вербовки детей, подтвержденных в 2015 году.

28. Правительство продолжало выполнять «дорожную карту в интересах обеспечения соблюдения», направленную на ускорение осуществления Плана действий по прекращению и предотвращению вербовки детей в Афганские национальные сил безопасности, которая была подписана с Организацией Объединенных Наций в 2011 году. 21 декабря возглавляемый правительством Межминистерский руководящий комитет по вопросу о детях и вооруженных конфликтах одобрил национальные руководящие принципы оценки возраста для предотвращения и пресечения случаев вербовки детей в ряды Афганских национальных сил безопасности, — важный шаг, предусмотренный Планом действий. 22 декабря и 8 февраля Министерство внутренних дел сформировало

пятое и шестое подразделения защиты детей в Мазари-Шарифе и Джелалабаде, соответственно; первые четыре подразделения были созданы в 2011 году. Во время посещения Афганистана в период с 13 по 17 февраля мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах встретилась с президентом Гани и главой исполнительной власти Абдуллой и призвала ускорить осуществление Плана действий 2011 года, а также обеспечить защиту школ и больниц как гражданских объектов.

29. Правительство завершило разработку планов для осуществления, мониторинга и оценки Национального плана действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, с тем чтобы к середине июня ознакомить с планом учреждения-исполнители на провинциальном уровне, поскольку это является одним из его краткосрочных обязательств по плану обеспечения самостоятельности посредством системы взаимной подотчетности. В 2015 году учебную подготовку Организации Объединенных Наций по вопросам соблюдения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и выполнения резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности прошли в общей сложности 1527 слушателей (включая 901 женщину), в том числе студенты, местные лидеры, провинциальные чиновники и члены молодежных групп. 16 января целевая группа правительства по Конвенции при поддержке Организации Объединенных Наций представила Министерству иностранных дел свой промежуточный доклад о мерах, принятых в период после издания первого периодического доклада в июле 2013 года.

30. Правительство сделало шаги по укреплению служб защиты женщин. 31 января президент Гани открыла чрезвычайный фонд для медицинского лечения женщин, ставших жертвами насилия, который был учрежден Министерством по делам женщин. 18 января правительство сообщило о том, что бюджетные ассигнования на осуществление резолюции 1395 (2016) предусматривают средства на создание еще шести подразделений по судебному преследованию лиц, совершивших акты насилия в отношении женщин, в результате чего на территории страны будут действовать 26 таких подразделений. Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать поставщиков услуг и диалог по вопросам политики, чтобы положить конец насилию и дискриминации в отношении женщин. 9 декабря Организация Объединенных Наций оказала техническую поддержку Конференции по проведению ориентированных на женщин правовых реформ, состоявшейся в Кабуле. По состоянию на 31 декабря в Афганистане функционировали 23 центра защиты женщин против 24 в 2014 году. В этих центрах пострадавшим от бытового насилия предоставляется защита, медицинские услуги, правовая помощь, посредничество и другие услуги. Организация Объединенных Наций оказывает поддержку 11 из этих центров в девяти провинциях.

31. В время ежегодной 16-дневной агитационной кампании за искоренение гендерного насилия, проводившейся 25 ноября — 10 декабря, Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с национальными учреждениями и гражданским обществом оказала поддержку информационно-пропагандистским мероприятия по всей стране. Мероприятия включали трансляцию радиопрограмм, проведение семинаров и конкурсов, направленных на привлечение старейшин, учащихся, государственных должностных лиц и религиозных лидеров к усилиям по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек.

32. После принятия 2 сентября законодательного декрета президента о превентивном заключении, положения которого противоречат Международному пакту о гражданских и политических правах, участником которых является Афганистан, Организация Объединенных Наций продолжила проведение правового анализа и выступила за его пересмотр, чтобы включить в него процессуальные меры защиты, предусмотренные в Конституции Афганистана и его обязательствах по международному праву, с целью запретить использование ненадлежащей информации для оправдания произвольных задержаний, обеспечить постоянное функционирование механизма апелляционного пересмотра и уменьшить вероятность применения пыток и жестокого обращения с задержанными. Организация Объединенных Наций оказала техническую помощь Центральному тюремному управлению, направленную на обеспечение того, чтобы начальники тюрем и следственных изоляторов и медицинских пунктов сообщали о травмах или физических признаках, которые обоснованно могли бы указывать на пытки или бесчеловечное обращение с заключенными. Организация Объединенных Наций также поддержала разработку стандартных оперативных процедур доведения соответствующей информации до сведения учреждений, занимающихся вопросами выявления, расследования и мониторинга таких случаев, в соответствии с национальным планом действий против пыток и применимыми уголовно-процессуальными положениями.

IV. Осуществление Кабульского процесса и координации помощи в целях развития

33. После переходного периода 2014 года в сфере безопасности, политики и экономики экономический рост по-прежнему протекает медленными темпами. В январе Международный валютный фонд (МВФ) сообщил о том, что подготовленные им прогнозы роста на 2015 год были пересмотрены во второй раз и снижены до 1,5 процента, а также обратил особое внимание на необходимость проведения широкомасштабных и транспарентных реформ в целях повышения степени уверенности в экономике. Согласно данным обследования уровня жизни в Афганистане, опубликованного в декабре 2015 года Центральной статистической организацией, показатели нищеты возросли с 36 процентов в 2011 и 2012 годах до 39,1 процента в 2013 и 2014 годах, что также свидетельствует о пагубных последствиях переходного периода для экономики Афганистана. Вместе с тем после начала осуществления инициативы стимулирования экономики, объявленной президентом Гани 17 ноября, в стране стали приниматься меры противодействия экономическому спаду. 17 декабря в Найроби на Конференции министров Всемирной торговой организации было утверждено решение о присоединении Афганистана при условии его ратификации к 30 июня 2016 года.

34. Между МВФ и правительством Афганистана продолжались дискуссии о прогрессе, достигнутом в ходе осуществления контролируемой сотрудниками МВФ текущей программы, которая должна завершиться в феврале, а также обсуждения вариантов участия Фонда. Как сообщается, деятельность по достижению всех количественных показателей программы не отстает от графика, в том числе по достижению показателей поступления средств в государственный бюджет, хотя показатели были снижены с учетом пересмотренных прогнозов роста и отставаний в осуществлении новых мер стимулирования бюджетных

поступлений. Между МВФ и Министерством финансов продолжались дискуссии по поводу целевых показателей поступления средств на 2016 год, заложенных в бюджете на 2016 год. Фонд сообщил о переменных успехах в деятельности по достижению контрольных показателей проведения структурной реформы, в том числе о сохранении опасений по поводу нестабильности банковской системы и наличия существенных бюджетно-финансовых рисков.

35. 18 января правительство опубликовало доклад о ходе осуществления обязательств, принятых в приложении 2016 года о показателях на краткосрочный период, увязанных с достижением опоры на собственные силы путем осуществления Рамочной программы взаимной подотчетности. Правительство и партнеры по процессу развития продолжили обсуждение вопросов хода первоочередных реформ в порядке подготовки к Конференции на уровне министров по вопросам развития, которая пройдет в Брюсселе 4 и 5 октября. Кроме того, началось обсуждение вопросов взаимосвязи между саммитом Организации Североатлантического договора (НАТО) в Варшаве 8–9 июля и Брюссельской конференцией с уделением особого внимания финансовым последствиям расходов в секторе безопасности и мер по обеспечению максимальной отдачи от повышения безопасности для процесса развития. В январе правительство приступило к разработке новой Национальной стратегии развития, которая придет на смену Национальной стратегии развития Афганистана на 2008–2013 годы.

36. Правительство продолжало принимать меры для привлечения Афганской национальной полиции к деятельности по организации охраны общественного порядка на уровне общин. В декабре 2015 года Министерство внутренних дел создало 12 новых общинных полицейских участков в ряде провинций, в связи с чем с декабря 2013 года, когда был создан первый такой участок, их общее число по всей стране достигло 20. 28 декабря 2015 года Министерство утвердило Руководство для проведения консультаций между полицией и представителями общин, которое было представлено Совету по вопросам профессиональной подготовки для включения в учебную программу Национального учебного центра.

37. Правительство продолжало укреплять связи между центральными и субнациональными органами власти в целях усиления координации между отраслевыми министерствами, с одной стороны, и провинциальными и окружными властями, с другой стороны, в интересах повышения качества обслуживания населения. Президент Гани пригласил ряд губернаторов провинций принять участие в специальных заседаниях кабинета для обсуждения вопросов безопасности, управления и развития в их соответствующих провинциях. Третий и четвертый раунды заседаний губернаторов провинций и представителей кабинета и Национального совета безопасности прошли 6 и 27 января соответственно. Тем временем в 2016 году бюджет Независимого директората по вопросам местного управления увеличился на 20 процентов по сравнению с 2015 годом, когда он составлял 39 млн. долл. США, что объясняется необходимостью покрытия потребностей провинциальных властей в материально-техническом обеспечении и осуществлении инфраструктурных проектов. В этом году по-прежнему отмечался недостаточный прогресс в осуществлении других ключевых правительственных инициатив, в том числе 100-дневных планов, принятым отраслевыми министерствами. Гражданские служащие

по-прежнему сталкивались с проблемами доступа во многих округах страны в связи с ухудшением в них ситуации в плане безопасности, что негативным образом отразилось на практической работе.

38. В течение отчетного периода Высокое управление по надзору и борьбе с коррупцией завершило регистрацию имущества всех высокопоставленных государственных служащих в соответствии с положениями Конституции и Закона о надзоре за осуществлением Стратегии по борьбе с коррупцией в органах власти. Кроме того, Высокое управление приступило к проверке зарегистрированного имущества 16 должностных лиц. 26 февраля международные члены Независимого совместного комитета по контролю и оценке антикоррупционной деятельности завершили двухнедельный визит в Афганистан, в ходе которого члены Комитета встречались с высокопоставленными должностными лицами, представителями доноров-партнеров и гражданского общества для оценки деятельности по реализации антикоррупционных мер. В январе в провинциях Балх, Герат и Кандагар были созданы рабочие группы по борьбе с коррупцией в составе представителей провинциальных органов власти, провинциальных советов и гражданского общества для оценки коррупционных рисков и рекомендаций Комитета по борьбе с коррупцией в стране. 16 февраля президент Гани уволил юрисконсульта, который, как сообщалось, был причастен к заключению сделки с недвижимостью между Министерством городского развития и лицом, осужденным за участие в скандале, связанном с Кабульским банком.

39. Правительство сообщило об улучшении положения дел в сфере бюджетных поступлений. 18 января правительство сообщило о том, что после создания Государственной комиссии по закупкам в феврале 2015 года оно сэкономило 132 млн. долл. США на закупочных контрактах. В рамках реформ в Таможенном департаменте Афганистана была внедрена новая кадровая политика и создано правоохранительное подразделение. В 2015 году Организация Объединенных Наций оказала поддержку в модернизации 15 таможенных пунктов в Афганистане и в налаживании их сотрудничества с таможенными службами соседних стран. Эти меры способствовали повышению ежегодных таможенных сборов Афганистана с 750 млн. долл. США в 2014 году до 900 млн. долл. США в 2015 году.

40. Был выдвинут ряд инициатив для повышения степени транспарентности набора персонала и обеспечения долгосрочной стабильности гражданской службы. 2 января Национальное собрание утвердило президентский указ о передаче полномочий по найму гражданских служащих старшего звена от Независимой комиссии по административной реформе и гражданской службе соответствующим министерствам в целях децентрализации и ускорения процесса найма. Комиссия по-прежнему выполняет надзорную функцию во избежание нарушений правил и процедур. 4 января кабинет утвердил новую единую шкалу заработной платы для младшего технического персонала, услуги которого финансируются из бюджетных и внебюджетных средств. Кроме того, правительство приняло решение упростить для всех отраслевых министерств и независимых органов доступ к ресурсам бюджетной программы наращивания потенциала для достижения результатов в целях поддержки более всеобъемлющих реформ.

V. Гуманитарная помощь

41. В 2015 году гуманитарная ситуация ухудшилась в результате вызванного конфликтом более широкомасштабного перемещения населения на более значительных территориях и все более усложняющихся условий для работы структур, занимающихся гуманитарной деятельностью. В 2015 году Национальная целевая группа по проблемам внутренне перемещенных лиц, сопредседателями которой являются Министерство по делам беженцев и репатриантов и Организация Объединенных Наций, зарегистрировала в Афганистане 335 000 перемещенных лиц в результате конфликта в 31 из 34 провинций страны. Эта цифра является одним из самых высоких показателей внутреннего перемещения населения с 2002 года и на 78 процентов превышает показатель 2014 года, а также свидетельствует о том, что оценочное число перемещенных лиц в Афганистане составляет более 1 миллиона человек. В период с октября по декабрь 2015 года, по оценкам, по всей стране 73 400 человек стали перемещенными лицами, особенно в южных и восточных районах. Аналогичные тенденции сохранялись и в 2016 году. Большинство таких людей стали перемещенными лицами в результате отсутствия безопасности.

42. В 2015 году существенно возросли темпы возвращения афганских беженцев по линии Программы добровольной репатриации Организации Объединенных Наций, и в течение этого года 58 463 человека вернулись в страну, главным образом из Пакистана. Этот показатель увеличился в четыре раза по сравнению с 2014 годом, когда в результате факторов неопределенности, связанных с переходным процессом в сфере политики и безопасности, в страну вернулось необычно мало людей. Кроме того, из Пакистана вернулось 119 279 афганцев, не имеющих документов, в том числе 100 042 спонтанных возвращенцев и 19 237 депортированных лиц, что на 436 процентов превышает показатель 2014 года. В 2015 году из Исламской Республики Иран были депортированы 143 154 афганцев, не имеющих документов, в том числе небольшое число лиц, имеющих карточки беженца. Помимо этого из Исламской Республики Иран спонтанно возвратились еще 269 596 человек, причем почти все они не имели документов. Хотя принимающие общины оказывают поддержку многим беженцам, препятствия в сфере получения документов и иных услуг, а также проблемы другого рода препятствуют их реинтеграции. Большинство возвращенцев предпочитают искать возможности для заработка в городских центрах, хотя в районах, пострадавших от конфликта, им это не удается. Чтобы помочь в преодолении основных препятствий в реинтеграции, с которыми сталкиваются возвращенцы, Организация Объединенных Наций оказала правительству помощь в разработке Всеобъемлющей стратегии добровольной репатриации и реинтеграции и создании Рабочей группы по вопросам реинтеграции.

43. В 2015 году Афганистан продолжал принимать значительное количество беженцев из Пакистана. По имеющимся данным, около 74 процентов от общего числа, то есть, предположительно, 200 000 человек, ожидающих прохождения повторной проверки, были зарегистрированы в провинции Хост, а остальные беженцы — в провинции Пактика. Основная часть этих беженцев прибыла в Афганистан в результате военных операций, предпринятых в Пакистанском агентстве Северный Вазиристан. Значительная часть расселяется в принимающих общинах по принципу племенной принадлежности. Партнеры по гумани-

тарной деятельности оказали безотлагательную помощь и обеспечили защиту на более долгосрочную перспективу, хотя эта деятельность ограничивалась нехваткой средств.

44. За рассматриваемый период правительство Афганистана и партнеры рассмотрели вопросы сдерживания потока афганцев, стремящихся покинуть страну. В 2015 году 213 000 афганцев прибыли морским путем в Европу и составили 21 процент от общего числа прибывающих беженцев, т.е. стали второй по численности группой людей после сирийцев. Около 13 процентов составляют дети, не сопровождаемые взрослыми, или дети, отставшие от близких, т.е. этот показатель почти в два раза увеличился по сравнению с 2014 годом. К середине февраля 2016 года доля афганцев, прибывающих в Европу через Средиземное море, возросла до 26 процентов от общего числа прибывающих беженцев. В ответ на увеличение числа афганцев, прибывающих в Европу, некоторые европейские страны стали депортировать афганцев, которым было отказано в предоставлении убежища. Министерство по делам беженцев и репатриантов сообщило, что в 2015 году в аэропорту Кабула зарегистрировало прибытие 680 добровольных и 256 принудительных возвращенцев из стран, помимо Пакистана и Исламской Республики Иран.

45. В четвертом квартале 2015 года партнеры по деятельности, связанной с разминированием, работа которых координируется Организацией Объединенных Наций, расчистили 94 минных поля и 11 полей сражений, в результате чего 31 община в 10 округах были объявлены свободными от мин. По состоянию на конец квартала, по оценкам, в Афганистане существовали 4305 минных полей и полей сражений, которые продолжают создавать угрозу для 1615 общин в 260 округах. В связи с применением взрывного оружия на севере и северо-востоке Афганистана в 2015 году в эти районы были направлены группы по разъяснению рисков и уничтожению такого оружия.

46. В рамках Глобальной системы мониторинга Организации Объединенных Наций по-прежнему фиксировались препятствия в сфере обеспечения гуманитарного доступа. В целом в 2015 году было зарегистрировано 255 инцидентов, имеющих отношение к неправительственным организациям, Организации Объединенных Наций и другим международным организациям, по сравнению с 294 инцидентами в 2014 году. В общей сложности 66 сотрудников по оказанию помощи были убиты и 91 получил ранения по сравнению с 57 убитыми и 47 ранеными за прошлый год. В течение года 152 сотрудника по оказанию помощи были похищены. В 2015 году в Афганистане было зарегистрировано 20 случаев заболевания полиомиелитом в сравнении с 28 в 2014 году. Вместе с тем проблемы в сфере безопасности и доступа по-прежнему являются одним из серьезных препятствий на пути проведения кампаний вакцинации против полиомиелита. В декабре 2015 года 89 873 ребенка не прошли вакцинацию; 13 493 ребенка не прошли вакцинацию в провинции Гильменд в результате активных боев и 72 288 детей не прошли вакцинацию в округах провинции Гунар и Нангархар, где антиправительственные элементы воспрепятствовали доступу. Кампании по проведению вакцинаций в провинциях Кандагар и Забуль возобновились после переговоров с антиправительственными элементами, начавшимися в январе 2016 года.

47. В 2015 году финансирование стратегического плана гуманитарного реагирования было обеспечено на уровне 70 процентов. Общий объем гуманитарного финансирования в 2015 году составил 425 млн. долл. США, из которых 292,2 млн. долл. США были предназначены для осуществления мероприятий, предусмотренных в рамках стратегического плана гуманитарного реагирования, а 66,6 млн. долл. США — для Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. В середине декабря из средств Центрального фонда чрезвычайного реагирования было выделено в общей сложности 5,8 млн. долл. США в поддержку деятельности гуманитарных структур, занимающихся удовлетворением потребностей, возникших в результате землетрясения 26 октября 2015 года и постконфликтных проблем на северо-востоке Афганистана, в том числе для целей оказания травматологической помощи, обеспечения чрезвычайного продовольственного снабжения и чрезвычайной помощи для восстановления сельского хозяйства и животноводства в интересах более 227 000 человек. 27 января правительство и Организация Объединенных Наций выступили с призывом собрать 393 млн. долл. США на цели осуществления плана гуманитарного реагирования, направленного на удовлетворение жизненно важных гуманитарных потребностей 3,5 миллиона человек.

VI. Борьба с наркотиками

48. 9 декабря 2015 года Министерство по борьбе с наркоторговлей при технической поддержке Организации Объединенных Наций опубликовало доклад о торговле наркотиками в Афганистане в 2015 году, содержащий всеобъемлющий анализ ситуации с наркотиками в Афганистане. В докладе особо отмечено существенное снижение объема выращивания и производства опиума, а также значительное увеличение объемов конфискованных наркотиков со 119 960 килограммов в 2013 и 2014 годах до 128 079 килограммов в 2014 и 2015 годах. Объемы конфискованного гашиша возросли на 81 процент, а объемы конфискованного героина, морфия и опиума — на 32, 25 и 14 процентов соответственно. В докладе отмечается, что, по оценкам, от 1,9 до 2,4 миллиона взрослых афганцев потребляют наркотики, т.е. 12,6 процента взрослого населения страны, что более чем в два раза превышает глобальный показатель потребления наркотиков. Кроме того, в докладе особо отмечается, что в Афганистане не хватает возможностей для лечения наркоманов и в настоящее время существует лишь 123 центра, которые способны обеспечить лечение для 10,7 процента лиц, потребляющих опиум и героин. В заключительной части доклада содержатся рекомендации в отношении мер, в том числе для укрепления координации между национальными органами по борьбе с наркотиками, обеспечения последовательной поддержки силовых операций, операций по уничтожению посевов, конфискации наркотиков и аресту виновных, а также деятельности по наращиванию потенциала для лечения наркоманов. В декабре 2015 года в целях наращивания потенциала по лечению наркоманов Министерство здравоохранения на основе координации с Министерством по борьбе с наркоторговлей и при технической поддержке Организации Объединенных Наций открыло в Кабуле первый крупный центр в стране по лечению и реабилитации наркоманов.

49. В период с 15 ноября 2015 года по 9 февраля 2016 года правоохранительные органы Афганистана провели 571 антинаркотическую операцию, в ходе которых было изъято около 192 607 килограмм наркотиков, включая 2193 килограмма героина, 8749 килограмм опия, 1977 килограмм морфия, 15,7 килограмма метамфетаминов и 181 672 килограмма гашиша; конфисковано 27 719 килограмм твердых химических веществ-прекурсоров и 1327 литров жидких химических веществ-прекурсоров; арестовано 629 подозреваемых и конфисковано 127 автомашин, 78 единиц оружия и 78 мобильных телефонов. В ходе этих операций три сотрудника Афганских национальных сил обороны и безопасности погибли и девять получили ранения.

50. 14 декабря правительство Афганистана и Организация Объединенных Наций выступили в роли сопредседателей прошедшего в Вене совещания высокого уровня партнеров Афганистана и соседних стран, в ходе которого министр по борьбе с наркоторговлей представил Афганский национальный план действий по борьбе с наркотиками в целях противодействия угрозе незаконных наркотиков. Участники этого совещания изъявили готовность поддержать этот план действий, а также страновую программу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для Афганистана на 2016–2019 годы, которая была подписана 16 декабря 2015 года министром по борьбе с наркоторговлей и Управлением.

VII. Поддержка Миссии

51. В свете анализа положения в области безопасности сотрудники Организации Объединенных Наций, которые были временно перемещены из провинции Фарьяб, 7 декабря вернулись в свое место службы. В целях обеспечения полного соответствия Минимальным оперативным стандартам безопасности МООНСА приступила к проведению необходимых работ в новых канцелярских помещениях в Кундусе после уничтожения помещений, которые она занимала ранее. Отделение МООНСА в Шебергане, провинция Джаузджан, закрылось 31 декабря, как это и планировалось; его деятельность будет осуществляться отделением в Мазари-Шарифе.

VIII. Замечания

52. В Афганистане завершился первый год Десятилетия преобразований. В этот период серьезных и сложных проблем правительство выдвинуло программу реформ, направленную на укрепление региональной экономической интеграции и ускорение мирного процесса в условиях борьбы со все более активно действующими повстанцами. Несмотря на эти усилия, продолжают ощущаться последствия переходных мер, одновременно осуществляемых в политической и экономической областях и в сфере безопасности. По-прежнему медленные темпы экономического роста, высокая безработица и расширение масштабов вызванного конфликтом перемещения людей и человеческих жертв вызывают большие страдания у населения и создают питательную почву для все более активных действий политической оппозиции. В 2016 году правительство обязательно должно сохранять свое единство и продолжать вести Афгани-

стан по пути обеспечения стабильности, подотчетности и большей опоры на собственные силы. В этой связи я призываю правительство приступить к заполнению основных вакантных должностей.

53. Я с удовлетворением отмечаю, что Афганистан совместно с Китаем, Пакистаном и Соединенными Штатами заключил соглашение о создании Четырехсторонней координационной группы по процессу мира и примирения в Афганистане. Это улучшило перспективы мирного процесса, осуществление которого является одним из основополагающих компонентов для достижения устойчивого политического и экономического прогресса в Афганистане. Чтобы этот важный процесс продвинулся вперед, необходимо начать прямые переговоры между правительством Афганистана и «Талибаном». Я с удовлетворением отмечаю, что правительство одобрило «дорожную карту» для достижения этой цели, и призываю государства-члены способствовать созданию благоприятных условий для плодотворных переговоров.

54. В результате конфликта продолжало ухудшаться положение гражданского населения. В 2015 году в ходе конфликта погибло более 3500 мирных жителей, в том числе беспрецедентно большое число детей, то есть Организацией Объединенных Наций было зафиксировано самое большое количество жертв среди гражданского населения — как убитых, так и раненых — за период с 2009 года, когда стало систематически подсчитывать число жертв. Я настоятельно призываю все стороны соблюдать их обязательства в соответствии с международными нормами в области прав человека и международным гуманитарным правом в целях предотвращения нападений на гражданское население и объекты гражданской инфраструктуры и защиты медицинских и гуманитарных работников и объектов. Помимо публичных заявлений о том, что их беспокоит сложившаяся ситуация, сторонам конфликта пришло время продемонстрировать, что они действительно готовы свести к минимуму число жертв среди гражданского населения. Они должны предпринять наглядные шаги в этом направлении. Я высоко оцениваю решимость и мужество Афганских национальных сил обороны и безопасности в условиях ожесточающихся нападений и приветствую неизменную поддержку со стороны международного сообщества. Укрепление механизмов сокращения числа жертв среди гражданского населения и усиление подотчетности должны занимать приоритетное место в процессе институционального развития афганских учреждений по вопросам безопасности.

55. Я рекомендую правительству пересмотреть законодательный декрет о превентивном заключении в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах, стороной которого является Афганистан.

56. В отсутствие мирного соглашения в предстоящие месяцы вооруженный конфликт, скорее всего, обострится. Поступающие сообщения свидетельствуют о продолжающейся фрагментации повстанческих сил «Талибана», что еще больше дестабилизирует ситуацию в плане безопасности. Меня особенно беспокоят заявления «Талибана» о том, что они будут совершать военные нападения на конкретные афганские новостные агентства и их персонал, т.е. конфликт теперь распространится и на информационную сферу. Убийство «Талибаном» семи сотрудников средств массовой информации в Кабуле 20 января представляет собой прямое посягательство на свободу выражения мнения, которое было совершено с целью сдержать обмен идеями, мнениями и

новостями. Я настоятельно призываю все стороны конфликта уважать право на свободу выражения мнения и обеспечивать защиту журналистов и новостных агентств. Кроме того, конфликт по-прежнему подрывает способность правительства, гуманитарных сторон и общин реагировать на кризис. Меня беспокоят преднамеренные нападения на гуманитарных работников и увеличение в 2015 году числа убитых и раненых среди них. Ограничение гуманитарного доступа в непропорционально большой степени сказывается на наиболее уязвимых членах общества и еще больше затрудняет оказание помощи.

57. В отчетный период пристальное внимание вызывали вопросы проведения выборов, в том числе выборов в парламент и окружные советы. Я с удовлетворением отмечаю, что Специальная комиссия по реформе избирательной системы представила рекомендации, которые способствовали обсуждению этой важной темы. Достижение широкого согласия между правительством и политическими заинтересованными сторонами будет иметь важное значение для обеспечения прочной поддержки процесса демократизации в Афганистане.

58. Серьезную озабоченность вызывает дальнейшее снижение темпов экономического роста. Хотя обнадеживает то, что усилия правительства по более широкой мобилизации поступлений принесли результаты, бюджетные проблемы, как ожидается, будут продолжать давить на экономику. Когда начнется подготовка к проведению в июле и октябре, соответственно, саммита НАТО и конференции на уровне министров по вопросам развития в Брюсселе, в ходе дискуссии важно будет учитывать тот факт, что расходы в секторе безопасности имеют бюджетно-финансовые последствия для усилий правительства по обеспечению развития. Необходимо, чтобы государства-члены выполнили свои обязательства в отношении оказания финансовой помощи и помощи в области безопасности в течение Десятилетия преобразований и помогли правительству Афганистана осуществить его программу реформ. В отсутствие устойчивой и предсказуемой донорской помощи в среднесрочной перспективе губительные последствия конфликта, нищеты и незаконной наркоторговли могут еще больше обостриться и затронуть страны за пределами региона.

59. Принципиально важное значение для экономического роста в Афганистане и решения общих проблем мира и безопасности имеет поддержка со стороны стран региона. Исламабадскую декларацию, принятую на пятой Конференции на уровне министров «Сердце Азии» в Исламабаде, пронизывает стремление обеспечить атмосферу взаимного доверия и уверенности и внести позитивный вклад в улучшение региональных отношений. Меня радуют качество и масштабы двусторонних договоренностей Афганистана с соседними странами в отношении осуществления конкретных проектов, в том числе проектов строительства трубопровода, портов, автомобильных и железнодорожных путей сообщения и создания экономических коридоров. Страны региона много выиграют от более тесного сотрудничества.

60. Я глубоко обеспокоен резким увеличением числа внутренне перемещенных лиц в 2015 году — их было на 78 процентов больше по сравнению с 2014 годом, а также увеличением числа не имеющих документов лиц, которые возвращаются из Пакистана. Обе эти проблемы уже сейчас требуют прочного решения, в том числе достижения прогресса в осуществлении национальной политики в отношении внутренне перемещенных лиц, а также реализации всеобъемлющей стратегии добровольной репатриации и реинтеграции. Неуверен-

ность в завтрашнем дне, ухудшение экономических перспектив и страх за свою жизнь побудили более 200 000 афганцев покинуть в 2015 году свою страну и отправиться в Европу в поисках убежища и новых возможностей. Эта проблема должна обсуждаться Афганистаном и странами, в которые мигрируют его граждане.

61. Отмечая непреходящее значение мер в поддержку политических процессов в Афганистане и мониторинга ситуации в сфере безопасности, я прошу Совет Безопасности продлить мандат МООНСА, истекающий 17 марта 2016 года, еще на 12 месяцев. При этом я вновь заявляю о приверженности Организации Объединенных поддержанию устойчивых партнерских связей с Афганистаном, как это предусмотрено в заключительном докладе Трехсторонней комиссии по обзору деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, который был представлен Совету Безопасности в сентябре 2015 года. Я отмечаю, что нынешний мандат эффективно выполнялся на протяжении всего 2015 года, в частности в том, что касается оказания добрых услуг, решения важнейших вопросов прав человека, проведения конференции доноров и оказания поддержки в укреплении национальных учреждений и потенциала в приоритетных областях в соответствии с просьбами правительства. Я призываю государства-члены и дальше оказывать поддержку, необходимую для нашего дальнейшего участия и деятельности по всей стране.

62. Я благодарю всех сотрудников Организации Объединенных Наций в Афганистане и моего Специального представителя Николаса Хейсома за их неизменную самоотверженность в деле выполнения в сложной обстановке наших обязательств по оказанию помощи народу Афганистана.

Приложение

Прогресс, достигнутый в сравнении с контрольными показателями

I. Безопасность

Контрольный показатель: наличие в Афганистане жизнеспособных учреждений и механизмов безопасности, способных обеспечить мир, стабильность и защиту народа Афганистана

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
Увеличение численности личного состава национальной полиции и национальной армии, прошедшего подготовку под руководством наставников, профессионально обученного и задействуемого в составе оперативных подразделений в соответствии с согласованной структурой	• По состоянию на 15 ноября 2015 года численность личного состава Афганской национальной армии составляла 162 694 человека, а личного состава Афганских военно-воздушных сил — 6907 человек, т.е. общая численность военнослужащих составила 169 601 человек, что на 32 306 человек меньше целевого показателя, запланированного на январь 2016 года. Также по состоянию на 15 ноября численность личного состава Афганской национальной полиции составляла 144 591 человек, что на 43 409 человек меньше конечного целевого показателя. • С 1 января 2015 года в рамках Миссии Организации Североатлантического договора (НАТО) «Решительная поддержка» обеспечивается подготовка личного состава, проводятся консультации и оказывается помощь для Афганских национальных сил обороны и безопасности. • В декабре 2015 года Министерство внутренних дел утвердило Руководство для проведения консультаций между полицией и представителями общин, которое было представлено Совету по вопросам профессиональной подготовки для включения в учебную программу Национального учебного центра. На всей территории страны было создано 82 женских полицейских совета для ведения наставнической работы среди женщин-полицейских и оказания им помощи в сфере образования и подготовки.

II. Мир, реинтеграция и примирение

Контрольный показатель: национальный диалог и региональное взаимодействие в целях осуществления конструктивных и всеохватных процессов, направленных на создание политической обстановки, благоприятствующей миру

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
Налаживание и осуществление всеохватных национальных и региональных процессов по активизации усилий в области мира, реинтеграции и примирения.	• С января 2015 года был проведен ряд официальных и неофициальных переговоров по вопросам активизации усилий в целях установления мира и обеспечения примирения. В феврале 2015 года пакистанская делегация в Кабуле под руководством начальника Генерального штаба сообщила афганским лидерам о том, что «Талибан», по-видимому, готов принять участие в мирных переговорах. • 2–3 мая представители политического отделение «Талибана» в Катаре приняли участие в совещании второго этапа в Дохе, организованном международной неправительственной сетью «Пагуошская конференция по науке и международным отношениям». Члены Афганского высшего совета мира, бывшие афганские должностные лица и представители бывших партий моджахедов, присутствовали в своем личном качестве и приняли участие в дискуссиях по вопросам национального диалога и урегулирования конфликтов в Афганистане. • 7–8 июля представители правительства Афганистана и «Талибана» встретились в Муррее, Пакистан, для проведения их первых официальных обсуждений. В этом совещании, проведенном под эгидой правительства Пакистана, также приняли участие наблюдатели Соединенных Штатов Америки и Китая. Последующее совещание в Муррее, запланированное на 31 июля, было отменено после того, как 29 июля было объявлено о смерти лидера «Талибана» Муллы Омара. • 8–9 декабря в рамках пятой Конференции министров «Сердце Азии» в Исламабаде, Пакистан, президент Афганистана Ашраф Гани принял участие в ряде совещаний, направленных на возобновление мирного процесса в Афганистане. Партнеры по инициативе «Сердце Азии» подтвердили свою поддержку возобновлению мирного процесса, осуществляемого афганцами и под их руководством. Было принято решение о том, что начиная с января 2016 года будут проводиться серии

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	четырехсторонних совещаний с участием представителей правительств Афганистана, Китая, Пакистана и Соединенных Штатов Америки.
Наращивание потенциала органов власти Афганистана по получению обоснованной, актуальной и достоверной информации и ее представлению Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1988 (2011)	• В 2015 году правительство продолжало представлять Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1988 (2011), обоснованную, актуальную и достоверную информацию. • 27 марта 2015 года Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1988 (2011), утвердил включение одного лица и двух организаций в перечень лиц и организаций, подпадающих под действие положений о замораживании активов, запрете на поездки и оружейном эмбарго, содержащихся в пункте 1 резолюции 2160 (2014) Совета Безопасности. 2 ноября 2015 года Комитет утвердил включение одного лица в перечень 1988 года в соответствии с пунктом 1 резолюции 2082 (2012) Совета Безопасности.
Обеспечение более широкой общественной поддержки мирного процесса посредством взаимодействия с местным населением и гражданским обществом	• 15 июня Афганская улема Фонда исламского призыва вместе с Кундузской независимой улемой провели мероприятия в поддержку мира и примирения в Афганистане. Около 400 независимых улемов приняли участие в этом мероприятии, которое было проведено при поддержке Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). • 28 октября в Кабуле в ходе мирного мероприятия, посвященного теме «Будущие мирные переговоры в Афганистане», исполняющий обязанности главы Высшего совета мира Абдулхаким Муджахид призвал правительство и международное сообщество в кратчайшие возможные сроки возобновить мирные переговоры с группами вооруженной оппозиции.

III. Государственное управление и организационное строительство

Контрольный показатель: распространение государственной власти на всю территорию страны через создание демократических, легитимных и подотчетных учреждений — вплоть до низового уровня, способных принимать политические решения и действовать все более самостоятельно

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
Наращивание потенциала органов власти и независимых избирательных институтов Афганистана в сфере организации и проведения подлинных и периодических выборов с должным учетом необходимости участия в них женщин и соблюдения гарантированных в конституционном порядке квот	• 30 августа и 25 декабря 2015 года Специальная комиссия по избирательной реформе, учрежденная 16 июля, представила правительству два пакета всесторонних и прошедших широкое обсуждение рекомендаций относительно реформы. Правительство одобрило эти реформенные рекомендации, в которых рассматривались фундаментальные вопросы, касающиеся укрепления жизнеспособности, целостности, всеохватности и транспарентности избирательного процесса и учреждений. Комиссия официально завершила выполнение своего мандата 31 декабря. • 6 сентября 2015 года правительство утвердило все, за исключением трех рекомендаций из первого набора краткосрочных рекомендаций, вынесенных Комиссией, и приняла два законодательных указа о внесении соответствующих изменений в законодательство о выборах. Эти законодательные указы, представленные парламенту 7 октября, в декабре были отвергнуты нижней палатой и переданы верхней палате. • Рекомендация Комиссии о резервировании 25 процентов мест для женщин в провинциальных и окружных советах была утверждена г-ном Гани 6 сентября 2015 года и позволила отменить принятые в 2013 году изменения, согласно которым квоты устанавливались на уровне 20 процентов и 0 процентов, соответственно. • В соответствии с краткосрочными рекомендациями Комиссии в декабре начался процесс формирования новых избирательных комиссий путем создания комитета по отбору кандидатов, ответственного за представление кандидатур парламенту. • С июня 2015 года текущие расходы обоих органов по проведению выборов (Независимой избирательной комиссии и Независимой комиссии по рассмотрению жалоб избирателей) покрывались из средств государ-

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	ственного бюджета. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) продолжала оказывать техническую поддержку учреждениям, в том числе в процессе проведения избирательной реформе. Она оказала поддержку в подготовке кадров по вопросам закупочной деятельности и управления кадрами и финансами для сотрудников Независимой избирательной комиссии.
	• 29 декабря правительство заявило, что оно готово провести отложенные выборы в парламент и окружные советы во второй половине 2016 года.
Создание Независимого объединенного антикоррупционного комитета по контролю и оценке и разработка контрольных показателей в области борьбы с коррупцией	• Правительство продолжало осуществлять надзор за работой Независимого объединенного антикоррупционного комитета по контролю и оценке, в том числе в сфере надзора и борьбы с коррупцией в государственных учреждениях. В июне и августе 2015 года Комитет опубликовал три обзора по вопросам риска коррупции, в которых рассматривалась система выплат семьям погибших и лиц, оставшихся инвалидами в результате конфликта, вопросы, касающиеся расследований в соответствии с Законом об искоренении насилия в отношении женщин и вопросы регистрации официальных документов в судебной системе.
	• 17 сентября 2015 года Комитет по контролю и оценке опубликовал свой восьмой шестимесячный всеобъемлющий доклад. В этом докладе рассматривался прогресс в ходе выполнения всех 380 рекомендаций, вынесенных с момента учреждения Комитета в 2015 году, на примере более 30 учреждений. Эта оценка показала, что 76 рекомендаций (20 процентов) вообще не выполняется, 176 рекомендаций (46 процентов) выполняется частично и 128 рекомендаций (42,66 процента) выполнены полностью. Как указал Комитет, эти результаты четко свидетельствуют о том, что правительству необходимо существенно активизировать меры для выполнения рекомендаций Комитета.
	• 21 октября Комитет по контролю и оценке опубликовал обзор рисков коррупции, связанных с национальным проектом выдачи электронных удостоверений личности, особо отметив наличие серьезных опасений, связанных с практикой найма персонала и осуществления закупок. По просьбе г-на Гани этот обзор был проведен в ответ на опасения, высказанные депутатами Национального собрания и представителями гражданского общества.

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	• 8 ноября 2015 года Комитет по контролю и оценке опубликовал обзор отдельных программ иностранной помощи в Афганистане. В этом докладе были рассмотрены 14 проектов, финансируемых 5 различными донорами в многочисленных секторах, включающих от строительства дорог и реформы тюремной системы до медицинского обслуживания и гуманитарной помощи, в целях выявления примеров различной степени эффективности оказываемой помощи.
Расширение возможности учреждений по борьбе с коррупцией для осуществления надзора за применением общеправительственного подхода к борьбе с коррупцией	• МООНСА в сотрудничестве с представителями доноров продолжала оказывать поддержку Рабочей группе по вопросам транспарентности и подотчетности путем проведения регулярных ежемесячных совещаний для поддержки деятельности правительства по осуществлению мер борьбы с коррупцией.
	• В целях повышения эффективности мероприятий по борьбе с коррупцией правительство издало административное постановление, с тем чтобы устранить дублирование функций среди основных органов по борьбе с коррупцией, включая Высокое управление по надзору, Верховное аудиторское управление и Генеральную прокуратуру, а также обеспечить разделение функций по оказанию стратегической поддержки от функций в области контроля и надзора, преследуя цель создания Независимой комиссии по борьбе с коррупцией, которая обладала бы функциями прокуратуры. Вместе с тем правительство было вынуждено отступить от принятого курса в связи с трудностями технического характера, в связи с чем в настоящее время функции по проведению расследований по коррупционным делам лежат исключительно на Генеральном прокуроре. Должность Генерального прокурора остается вакантной.
	• В 2015 году Высокое управление по надзору на основе консультаций с участниками соответствующей деятельности и в соответствии с принятой правительством программой борьбы с коррупцией занималось разработкой поправок к Национальной антикоррупционной стратегии.
	• Правительство продолжало заниматься вопросами развития добывающих отраслей, считая, что это обеспечит возможность для экономического роста. В ответ на просьбу правительства от 8 февраля Организация Объединенных Наций оказала поддержку в сфере разработки политики, обеспечения потенциала в вопросах регулирования и проведения консультаций с представителями общественности. В ходе совещания в рамках

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	Инициативы по вопросам транспарентности в добывающих отраслях, которое состоялось в Браззавиле в апреле, Афганистану была предоставлена 18-месячная отсрочка по кандидатскому периоду для присоединения к инициативе.
	• В период с 1 по 5 июня представители правительства встречались с экспертами по борьбе с коррупцией двух стран, занимающихся проведением обзоров, в целях проведения обязательного обзора деятельности Афганистана по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией.
	• Правительство уделяет особое внимание своей антикоррупционной деятельности. Пять министерств, имеющих отношение к бюджетным поступлениям (финансов, горнорудной промышленности и нефти, торговли и промышленности, транспорта и гражданской авиации и коммуникационных и информационных технологий), подготовили планы по борьбе с коррупцией. В конце 2015 года эти планы были направлены Министерству финансов и в настоящее время ожидают утверждения в Канцелярии президента. Предполагается, что в процессе осуществления этих планов после их утверждения будут представляться ежеквартальные доклады. Ожидается, что другие министерства представят аналогичные планы в будущем году.
Ежегодное опубликование должностными лицами деклараций об имуществе	• В соответствии со статьей 154 Конституции Афганистана от 20 июня 2015 года правительство направило президенту и двум вице-президентам, министрам, судьям Верховного суда, а также главе правительства и двум его заместителям формы деклараций об имуществе. На момент подготовки настоящего доклада все высокопоставленные должностные лица за исключением одного выполнили это требование и зарегистрировали свое имущество в Высоком управлении по надзору. В декабре начался процесс проверки имущества. Вследствие сложности этого механизма процесс проверки имущества остальных должностных лиц начнется в будущем.
Наращивание потенциала гражданских служащих центральных, провинциальных и окружных органов по выполнению своих функций и оказанию услуг	• В 2015 году Институт подготовки гражданских служащих провел ряд учебных семинаров по пяти основным дисциплинам (управление, информатика, знание языков, управление кадрами и администрация/финансы) в целях повышения качества обслуживания населения. Эту подготовку прошли в общей сложности 4023 гражданских служащих, в том числе 1118 женщин. Из них 2083 являются сотрудниками центральных

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	органов и 1940 — субнациональных органов. Кроме того, 702 гражданских служащих старшего и среднего звеньев прошли в Индии, Малайзии, Республике Корея, Сингапуре и Таиланде обучение по вопросам местного самоуправления и управления государственными финансами.
Повышение степени транспарентности и эффективности процедур назначения гражданских служащих	• В сентябре 2015 года президент принял административный указ, в котором лишил Независимую комиссию по административной реформе и гражданской службе права назначения гражданских служащих. В этом указе процесс назначения высокопоставленных гражданских служащих был передан министерствам. После принятия этого указа такие назначения осуществляются соответствующими министерствами, а Комиссия по-прежнему осуществляет контроль и надзор за процессом назначения и может выступать со своими возражениями или останавливать весь процесс в случае нарушений. • В течение 2015 года продолжалось принятие мер по обеспечению назначения гражданских служащих на всех уровнях с учетом их заслуг. В рамках этого процесса было назначено 58 новых окружных губернаторов, 30 директоров второго уровня и 800 гражданских служащих категорий 1–8. Назначения осуществлялись на всех уровнях, в том числе в основное отделение Независимого директората по вопросам местного самоуправления в Кабуле и его провинциальные и окружные отделения.
Повышение эффективности реформы гражданской службы на основе комплексного подхода к наращиванию потенциала и технической помощи, финансируемой донорами	• 28 июня Специальный представитель президента по реформам и благому управлению Ахмад Зия Массуд представил свой доклад о предлагаемых административных реформах и рекомендации по вопросам дальнейшего наращивания потенциала в таких сферах, как борьба с коррупцией, участие в политической деятельности и гражданская служба.

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	• В ноябре 2015 года Независимая комиссия по административной реформе и гражданской службе предложила правительству завершить работу над законопроектом о гражданской службе, который был разработан два года тому назад и представлен Министерству юстиции для анализа. Поскольку в этом вопросе до сих пор не достигнуто никакого прогресса, 16 декабря 2015 года президент поручил второму вице-президенту создать комитет для рассмотрения этого законопроекта и принятия необходимых мер для его принятия кабинетом и парламентом. В настоящее время этот Комитет занимается рассмотрением указанного законопроекта. • Министерство финансов разработало Новое оперативное руководство по осуществлению проекта наращивания потенциала для достижения результатов, работа над которой была завершена в декабре 2015 года. Цель подготовки этого нового руководства заключалась в том, чтобы активизировать деятельность по наращиванию потенциала для оказания финансируемой донорами технической помощи и укрепить государственную программу по реформе гражданской службы.
Осуществление стратегии организации управления на субнациональном уровне и разработка субнациональных нормативных и бюджетно-финансовых основ	• В течение отчетного периода с участием представителей министерств юстиции и городского развития и Кабульского муниципалитета был проведен ряд совещаний по вопросу о законопроекте о муниципалитетах. Все соответствующие учреждения договорились о разграничении функций, задач и сфер ответственности. Этот законопроект был возвращен в кабинет для доработки. • 4 марта г-н Гани подписал указ о восстановлении полномочий провинциальных советов по надзору за деятельностью местных государственных департаментов. Это решение позволило прекратить забастовку провинциальных советов, которая началась после того, как 28 января нижняя палата Национального собрания проголосовала за отмену этих надзорных полномочий. • 5 октября 2015 года Кабинет утвердил давно назревшую стратегию составления провинциальных бюджетов. Эта стратегия призвана обеспечить транспарентный, предсказуемый и сбалансированный характер процесса составления провинциальных бюджетов и обеспечить возможность для проведения консультаций с провинциальными органами в процессе национального планирования и разработки государственного бюджета.

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	• В ноябре 2015 года Независимый директорат по вопросам местного самоуправления представил Национальному собранию свои поправки к Закону о местном самоуправлении. • В декабре 2015 года новое правительство рассмотрело стратегию организации управления на субнациональном уровне, принятую правительством в 2010 году, и представило президенту и главе правительства проект пересмотренной стратегии для рассмотрения и утверждения.
Разработка и обнародование критериев определения административных границ	• Национальные и международные учреждения продолжают пользоваться данными о внутренних границах 2009 года, утвержденными Независимым директоратом по вопросам местного самоуправления и Управлением геодезии и картографии.
Создание надлежащей инфраструктуры для работы правительственных учреждений, прежде всего на субнациональном уровне	• В штаб-квартире Независимого директората по вопросам местного самоуправления и 12 зданиях для органов власти провинциального уровня были установлены телеконференционные системы. Директорат планирует установить такие системы в остальных провинциях.
Создание пользующихся доверием и доступных судебной и пенитенциарной систем, которые обеспечивали бы уважение и соблюдение прав человека всех граждан	• Рабочая группа по реформе уголовного законодательства, действующая под председательством Министерства юстиции, продолжала проводить регулярные еженедельные совещания для обзора основных положений Уголовного кодекса в целях повышения степени ясности основного уголовного закона Афганистана и включения в него основных стандартов в сфере международного правосудия и прав человека. • Рабочая группа по Уголовно-процедурному кодексу, действующая под председательством Министерства юстиции, продолжала проводить регулярные еженедельные совещания в целях завершения работы над дополнительными замечаниями и руководящими указаниями в поддержку внедрения уголовно-процессуальных и практических норм. • В 2015 году Надзорный департамент Верховного суда завершил расследование 61 дела по коррупции, по которым проходило 6 судей, 11 сотрудников судебного аппарата и 44 сотрудника других учреждений по обвинению в покушении на взятку или подделку судебных документов. Все эти лица были арестованы и переданы в ведение Генеральной прокуратуры для судебного преследования.

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	• Количество юристов, зарегистрированных в Афганской независимой ассоциации адвокатов, увеличилось с 2167 в 2014 году до 2645 в 2015 году. • В докладе МООНСА по вопросу о медицинском обслуживании заключенных, завершенном в январе 2016 года, было сообщено о том, что удалось добиться некоторого прогресса в реализации Минимальных стандартных правил в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) в том, что касается медицинского обслуживания заключенных согласно стандартам, применимым ко всему населению, однако указано, что необходимо принять дополнительные меры для полного внедрения этих стандартов, особенно в отношении женщин-заключенных. • В декабре 2015 года министр юстиции просил провести всеобъемлющую оценку существующих реабилитационных центров для молодежи на предмет обеспечения соблюдения Минимальных правил обращения и получения информации для проведения дальнейшей реформы.

IV. Права человека

Контрольный показатель: улучшение положения с соблюдением прав человека граждан Афганистана в соответствии с Конституцией Афганистана и нормами международного права с уделением особого внимания защите гражданских лиц, положению женщин и детей, свободе слова и обеспечению подотчетности на основе принципа верховенства права

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
Сокращение числа случаев незаконного применения силы и запугивания граждан за счет обеспечения соблюдения соответствующими субъектами норм международного права	• В 2015 году МООНСА было зарегистрировано 11 002 случая смерти и получения ранений среди гражданского населения (3545 погибших и 7457 раненых), что означает рост на 4 процента общего числа пострадавших среди гражданского населения по сравнению с 2014 годом. Примерно в 62 процентах случаев гражданские лица пострадали в результате действий антиправительственных элементов, в 17 процентах случаев — в результате действий проправительственных сил (14 процентов — в результате действий Афганских национальных сил безопасности, 2 процента — в результате действий международных вооруженных сил и

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	1 процент — в результате действий проправительственных вооруженных группировок), а в 17 процентах случаев — в результате перекрестного огня неустановленного происхождения между проправительственными силами и антиправительственными элементами. Остальные 4 процента случаев приходятся на взрывоопасные пережитки войны неустановленного происхождения, при этом дети составляют большинство среди пострадавших по этой причине. Наземные боестолкновения между антиправительственными элементами и проправительственными силами по-прежнему являются главной причиной жертв среди гражданского населения — на них приходится 4137 случаев смерти и получения ранений среди гражданского населения (1116 погибших и 3021 раненый); второй по распространенности причиной являются самодельные взрывные устройства: на них приходится 2368 случаев смерти и ранения среди гражданского населения (713 погибших и 1655 раненых).
	• В 2015 году возглавляемая Организацией Объединенных Наций страновая группа по наблюдению за положением детей в условиях вооруженного конфликта и сбору информации документировала 2829 случаев гибели или ранения детей (733 погибших и 2096 раненых), что означает рост числа пострадавших на 14 процентов по сравнению с 2014 годом.
	• Правительство продолжало отслеживать число пострадавших среди гражданского населения с помощью группы по отслеживанию потерь среди гражданского населения в Таухиде (бывший Президентский координационно-информационный центр) и приступило к разработке «Национальной политики предотвращения и уменьшения числа пострадавших среди гражданского населения».
	• В декабре 2015 года Межминистерский руководящий комитет по защите прав детей одобрил национальные руководящие принципы оценки возраста. Указанные руководящие принципы являются частью выполнения правительством обязательств, вытекающих из плана действий и «дорожной карты» по обеспечению соблюдения. Принятие этих руководящих принципов является важным шагом к исключению Афганской национальной полиции, в том числе Афганской местной полиции, из приложений к докладу Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте.

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
Повышение степени осведомленности афганцев об их правах и более глубокое осознание правительством его обязанностей	• В рамках Национального плана ликвидации пыток правительство обязалось ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и создать национальный механизм по предотвращению пыток, предусмотренный Факультативным протоколом к Конвенции. Правительство также обязалось отозвать, в соответствии со статьей 28 Конвенции против пыток, свое заявление о том, что оно не признает полномочий Комитета против пыток на посещения афганских мест содержания под стражей задержанных лиц и принимать жалобы от таких лиц. Правительство не ратифицировало Факультативный протокол, равно как и не отозвало свое заявление в соответствии со статьей 28 Конвенции. • В феврале МООНСА опубликовала свой третий публичный доклад об обращении с лицами, содержащимися под стражей в связи с конфликтом, который содержит ряд рекомендаций. Правительство приветствовало доклад и одобрило рекомендации, которые оно опубликовало в конце февраля 2015 года в качестве Национального плана ликвидации пыток. Национальный план включал ряд законодательных, профилактических и просветительских мер и мер по укреплению потенциала, направленных на повышение подотчетности и обеспечение более эффективного осуществления обязательств Афганистана, касающихся ликвидации пыток, в соответствии с международным правом и национальным законодательством. Однако на момент составления настоящего доклада Национальный план не содержал никаких контрольных показателей и сроков. • 15 октября после нападения «Талибана» на Кундуз и установления «Талибаном» контроля над Кундузом в период с 28 сентября по 13 октября Афганская независимая комиссия по правам человека опубликовала состоящий из 20 страниц доклад о нарушениях прав человека, международного гуманитарного права и национального законодательства, которые имели место в Кундузе в этот период. Комиссия также призвала провести дополнительные расследования нарушений, совершенных всеми сторонами. «Талибан» отказался признавать содержащиеся в докладе выводы. • Студенты университетов, местные лидеры, члены провинциальных советов и провинциальных советов мира и молодежные группы, представляющие гражданское общество (1527 слушателей, в том числе 901 женщина), приняли участие в учебных мероприятиях, ор-

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	ганизованных Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), в ходе которых использовалось подготовленное указанной структурой учебное пособие по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и по резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. В 2015 году было проведено 16 учебных сессий, охвативших концептуальные положения Конвенции и резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и других резолюций Совета, таких как резолюции 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009) и 1960 (2010), в провинциях Баглан (5–10 декабря), Балх (24 января — 2 февраля), Дайкунди (10–15 октября), Гор (14–16 и 21–23 октября), Кабул (10–19 января), Кандагар (10–18 января), Кундуз (31 декабря 2014 года — 13 января 2015 года), Саманган (13–22 января) и Тахар (5–10 декабря). • Органы власти провинции, представители гражданского общества и учебных заведений подключились к инициированной Структурой «ООН-женщины» кампании “HeForShe”, которая проводилась в шести провинциях (Балх, Бамиан, Герат, Кабул, Кандагар и Нангархар) и в пяти учебных заведениях (Кабул, Говхаршад, Дуния, Американские университеты и средняя школа Марефат).
Повышение результативности правовых и политических мер по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек и поддержка таких мер	• Благодаря технической поддержке со стороны МООНСА и ее информационно-пропагандистской деятельности в сентябре 2015 года была принята Рамочная программа достижения самодостаточности на основе взаимной ответственности, содержащая основательные краткосрочные и долгосрочные меры и показатели, касающиеся прав женщин. • МООНСА продолжала тесно взаимодействовать с Министерством внутренних дел путем оказания технической поддержки в разработке конфиденциального и всеобъемлющего механизма подачи жалоб со стороны лиц, подвергшихся сексуальному насилию. Проект концепции был представлен министерству на одобрение. • Межминистерский механизм Координационного комитета центров по защите женщин, работающий при содействии Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин, получил разрешение Канцелярии Президента на выдачу национальных удостоверений личности и паспортов клиентам центров по защите

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	женщин и их детям. Выдача таких документов осуществляется с согласия мужчин-членов семьи, которые в случае клиентов центров по защите женщин часто отсутствуют. Это решение имеет положительный эффект не только для лиц, переживших насилие, но и создает важный прецедент в правовых процедурах, которые могут повлечь за собой радикальные изменения в том, что касается существующих ограничений на передвижение женщин без согласия мужчин и сопровождения.
	• Правительство при поддержке со стороны МООНСА опубликовало свой третий очередной доклад о ходе осуществления Закона об искоренении насилия в отношении женщин. В докладе перечисляются выводы, содержавшиеся в предыдущих докладах, и приводится последняя информация о мерах, принятых правительством, таких как создание групп по обеспечению судебного преследования за насилие в отношении женщин в 20 провинциях, повышение степени осведомленности религиозных лидеров об этой проблеме, разработка предложения относительно создания в Герате экспериментального, специализированного суда для рассмотрения случаев насилия в отношении женщин.
	• В апреле и июне правительство назначило женщин на 4 из 25 должностей министров, а 2 женщины были назначены губернаторами провинций, одна из которых была затем назначена заместителем губернатора провинции Кабул. Женщина-кандидат, предложенная в состав Верховного суда, не набрала достаточного числа голосов в парламенте.
	• Правительство в сентябре 2015 года опубликовало постановление о запрете домогательств в общественной жизни, которое также обеспечивает защиту от сексуальных домогательств, которые ограничивают участие женщин в общественной жизни. Это является также обязательством, которое правительство Афганистана взяло на себя по линии Рамочной программы достижения самодостаточности на основе взаимной ответственности.
	• По состоянию на 2015 год насчитывалось 23 функционирующих центра защиты женщин, 11 из которых работают при поддержке Структуры «ООН-женщины» в провинциях Баглан, Бамиан, Дайкунди, Джаузджан, Кабул, Кандагар, Кунар, Лагмана, Нангархар, Парван, Саманган и Тахар. Благодаря этим 11 центрам защиты женщин и 5 консультационным

Показатели прогресса	Количественные показатели
	центрам по вопросам семьи более 3500 человек, ставших жертвами насилия, получили защиту, медицинскую и правовую помощь, помощь в виде посредничества и другие жизненно необходимые услуги. • В октябре 2015 года онлайновая база данных Национального плана действий в интересах женщин Афганистана была одобрена Министерством по делам женщин благодаря проведенной Организацией Объединенных Наций информационно-пропагандистской деятельности. Будучи одним из обязательств правительства Афганистана в рамках Рамочной программы достижения самодостаточности на основе взаимной ответственности, эта база данных предоставляет открытый доступ к информации о числе случаев насилия в отношении женщин, позволяет их отслеживать и принимать последующие меры.
Повышение осведомленности о правовых и политических мерах по борьбе с безнаказанностью и укреплению правосудия в переходный период и более широкая поддержка таких мер	• В 2015 году МООНСА продолжала оказывать поддержку третьему этапу инициативы «Диалог афганского народа по вопросам мира». 15 января 2015 года в Кабуле состоялась национальная конференция «Диалога», ставшая для представителей гражданского общества из различных районов Афганистана, участвовавших в первых двух этапах «Диалога», форумом для обсуждения в присутствии представителей правительства основных выводов, рекомендаций, «дорожных карт» провинций по достижению мира. Правительство призвали оказывать поддержку четырем приоритетным областям, включая: – содействие созданию учитывающих интересы населения государственных учреждений, поощрение прав человека и верховенства права и борьба с обстановкой безнаказанности и повсеместной коррупцией; – укрепление учреждений, занимающихся вопросами безопасности, и разоружение и сведение на нет влияния незаконных вооруженных группировок и других проправительственных ополченцев. • В 2015 году были созданы 32 провинциальных комитета гражданского общества, в состав которых вошли 362 мужчины (74 процента от общего состава) и 127 женщин (26 процентов от общего состава). Задача этих комитетов состоит в том, чтобы добиться от властей выполнения национальной «дорожной карты» достижения мира и выполнения рекомендаций, содержащихся в итоговом докладе по второму этапу «Диалога афганского народа по вопросам мира», а также выпол-

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	нения провинциальных «дорожных карт» достижения мира. • В 2015 году действующие на уровне провинций комитеты провели в 32 провинциях 278 мероприятий с целью информирования и пропаганды, чтобы побудить власти в провинциях, руководителей правоприменительных учреждений, сотрудников, занимающихся вопросами безопасности, и организации, предоставляющие государственные услуги, к осуществлению реформ с целью улучшения соблюдения прав человека и законности. Тридцать четыре разработанные на уровне провинций «дорожные карты» достижения мира были в начале 2016 года переведены на языки дари и пушту с целью их дальнейшего распространения. • Афганистан в июне 2015 года одобрил свой Национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. К декабрю 2015 года был достигнут существенный прогресс в разработке плана осуществления. Национальный план действий охватывает области, важные для улучшения ситуации с правами женщин, включая борьбу с безнаказанностью, за счет обеспечения функционирования официальных механизмов обеспечения ответственности и пересмотра политики в области судебного преследования. Указанный план, если он будет надлежащим образом выполняться, может стать важным инструментом поощрения прав женщин и обеспечения доступа к правосудию.
Выполнение правительством требований по международным пактам и конвенциям, касающихся представления докладов о правах человека, и осуществление рекомендаций, вынесенных Советом по правам человека по итогам универсального периодического обзора положения в Афганистане	• Группа по поддержке в области прав человека Министерства юстиции продолжала координацию выполнения всех адресованных Афганистану в 2014 году рекомендаций по итогам универсального периодического обзора, а также рекомендаций договорных органов по правам человека. • Группа по поддержке в области прав человека разработала детальную таблицу по всем полученным рекомендациям и разбила их на конкретные действия и показатели прогресса или достижения. Информационно-разъяснительная работа по конкретным вопросам, таким как доступ к медицинской помощи в местах содержания под стражей, уже позволила существенно улучшить медицинское обслуживание в тюрьме Пул-и-Чарки.

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	• В период с 7 по 11 марта 2015 года экспертом Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека было проведено пятидневное обучение девяти специалистов Группы по поддержке в области прав человека. Это мероприятие проводилось в сотрудничестве с проектом ПРООН по правосудию и правам человека в Афганистане. Цель обучения состояла в повышении способности сотрудников Группы устранять пробелы, не позволяющие ей выполнить рекомендации, вынесенные по итогам универсального периодического обзора. • С сентября 2015 года Группа по поддержке в области прав человека участвует в проведении обзора афганского законодательства с точки зрения норм и стандартов в области прав человека и формулирует рекомендации относительно внесения поправок в афганское законодательство, эти законодательные акты включают Закон о труде, Закон об искоренении насилия в отношении женщин, Кодекс ювенального правосудия и Уголовно-процессуальный кодекс. Кроме того, она участвовала в рассмотрении показателей выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, и рекомендаций других договорных органов Организации Объединенных Наций, в частности Министерством юстиции, Министерством внутренних дел, Генеральной прокуратурой, Афганской независимой комиссией по правам человека, Национальным управлением безопасности и Министерством по делам женщин. • Во исполнение заключительных замечаний Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по сводному первому и второму периодическому докладу Афганистана в июле 2013 года на своей пятьдесят пятой сессии целевая группа, в состав которой входили представители Министерства иностранных дел, Министерства по делам женщин, Министерства юстиции, Министерства обороны, Верховного суда, Независимой избирательной комиссии и Генеральной прокуратуры, подготовила при содействии Структуры «ООН-женщины» промежуточный доклад о мерах, принятых для выполнения рекомендаций 11 и 23. 16 января 2016 года доклад был представлен Министерству финансов для окончательного рассмотрения перед представлением этого доклада Комитету. • На момент составления данного доклада междепартаментский комитет завершал подготовку второго национального доклада, который должен был быть представ-

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	лен Комитету против пыток еще в 1996 году. Афганская независимая комиссия по правам человека должна представить свои собственные отдельные доклады, равно как и гражданское общество. • 22 декабря 2015 года Министерство внутренних дел официально объявило об открытии в Мазари-Шарифе своего пятого подразделения по вопросам защиты детей. Это подразделение является первым подразделением по вопросам защиты детей, созданным за период с 2011 года, — первые четыре были созданы в западных районах Афганистана.
Повышение способности правительства Афганистана и Афганской независимой комиссии по правам человека, а также афганских национальных правозащитных учреждений обеспечивать уважение, защиту и осуществление прав человека и поощрение прав человека, а также повышение их приверженности этим целям	• Комитет по проблеме бача-бази, работающий под руководством Афганской независимой комиссии по правам человека разработал в 2015 году совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и МООНСА проект законодательства, запрещающего практику бача-бази, связанную с сексуальным надругательством над мальчиками, и предусматривающего уголовную ответственность за подобные действия. Комитет представил проект закона Министерству юстиции для окончательного рассмотрения и утверждения Советом министров и парламентом. Рассматривался вопрос о возможном включении отдельного проекта в Уголовный кодекс в процессе его более широкого пересмотра. • 23 сентября президент распорядился создать комитет в составе представителей Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел и Афганской независимой комиссии по правам человека для отслеживания и расследования заявлений о сексуальных посягательствах в отношении детей. • МООНСА продолжала информировать и проводить обучение сотрудников Афганских национальных сил безопасности по вопросу защиты детей в условиях вооруженного конфликта, особенно по плану действий по предотвращению вербовки несовершеннолетних и по обязательствам правительства Афганистана, вытекающим из состоящего из 15 пунктов плана, содержащегося в «дорожной карте» выполнения. Одним из достижений является одобрение в декабре 2015 года Национальных руководящих принципов оценки возраста, предназначенных для Афганских национальных сил безопасности, в контексте выполнения закона, предусматривающего уголовную ответственность за вербовку несовершеннолетних и их использование.

V. Экономическое и социальное развитие

Контрольный показатель: поддержка международным сообществом правительственной политики, способствующей устойчивому экономическому росту и общей стабильности

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
Разработка и реализация при поддержке и с одобрения международного сообщества национальных приоритетных программ	• В 2015 году различные министерства под руководством президента Афганистана подготовили рассчитанные на 100-дневный период планы обеспечения эффективного, оперативного и подотчетного управления. Эти планы были обнародованы на пресс-конференциях. Этот шаг укрепил веру общественности и национальных и международных заинтересованных сторон в усилия правительства по улучшению управления и повышению степени подотчетности и транспарентности. • 7 апреля президент объявил об инициативе по заключению социального контракта между правительством и гражданами страны в соответствии с программой реформ, представленных на Лондонской конференции по Афганистану. На первом заседании кабинета, 23 апреля, г-н Гани дал указание министрам сформулировать стратегии на первые 100 дней их пребывания в должности. 26 мая на чрезвычайном заседании кабинета г-н Гани объявил о начале осуществления министерствами этих планов, рассчитанных до конца августа 2015 года. • Правительство также продолжает запланированное реформирование механизмов управления процессом развития. Кабинетом 2 сентября 2015 года были созданы шесть комитетов по вопросам развития (развитие человеческого капитала; строительство и инфраструктура; управление финансовой и экономической деятельностью; региональное экономическое сотрудничество; государственное управление и правосудие; и управление земельными и водными ресурсами), которые должны контролировать осуществление 12 национальных приоритетных программ. Четыре из этих советов — Высший экономический совет, Совет по вопросам развития человеческого капитала, Совет по вопросам инфраструктуры и строительства и Совет по вопросам регионального сотрудничества — уже приступили к своей работе. • В соответствии с проектом концептуальной записки, подготовленной Афганским советом безопасности, Министерством юстиции и Генеральной прокуратурой перед совещанием старших должностных лиц

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	5 сентября 2015 года, правительство учредило в ноябре Комитет по национальной программе реформирования правосудия, работающий под руководством Управления по административным вопросам. На Комитет была возложена задача проводить оценку работы министерств.
	• Правительство продолжало выполнять обязательства, взятые им на себя на Лондонской конференции (в рамках повестки дня на тему «Достижение самодостаточности: приверженность делу реформ и активизация партнерских отношений»), с целью консолидации национальных приоритетных программ и сокращения их числа с 21 до 12. На состоявшемся 5 сентября совещании старших должностных лиц правительство обязалось подготовить концептуальные записки по четырем национальным приоритетным программам (гражданская хартия, городское развитие, развитие сельских районов и расширение экономических прав и возможностей женщин) в контексте рамочной программы развития, с тем чтобы они были рассмотрены кабинетом к первой половине 2016 года.
Более справедливое распределение помощи в целях развития и государственных ассигнований между различными районами Афганистана	• 5 октября Совет министров утвердил политику составления бюджетов провинций. Эта политика направлена на децентрализацию планирования, формулирования, исполнения и контроля различных стадий бюджета в рамках существующих правовых норм в соответствии с Конституцией и другими применимыми законами. Главная цель этой политики состоит в использовании национального бюджета для расширения возможностей местных органов управления с целью расширения возможностей общин на уровне провинций.
Увеличение объема поступлений и обеспечение устойчивого роста за счет использования афганских ресурсов	• В обновленных аналитических обзорах, опубликованных вскоре после состоявшегося весной 2015 года совещания Группы Всемирного банка, Международный валютный фонд (МВФ) и Всемирный банк пересмотрели оценки роста на 2014 год в сторону понижения до 1,3 процента. 5 января 2016 года МВФ информировал доноров, что, по его нынешним оценкам, рост валового внутреннего продукта (ВВП) в 2015 году составит 1,5 процента, что ниже ранее прогнозируемого показателя в 3,5 процента, который в сентябре 2015 года был скорректирован на 2 процента.
	• В январе 2016 года правительство сообщило, что поступления в виде таможенных пошлин увеличились с декабря 2014 года на 17 процентов и что число зарегистрированных новых налогоплательщиков увеличилось на 24,5 процента. На своем брифинге МВФ ин-

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	формировал доноров о том, что объем внутренних поступлений в 2015 году вырос весьма значительно, хотя целевые показатели были понижены после корректировки прогнозируемых темпов роста и после того, как власти столкнулись с задержками в реализации новых мер по увеличению объема поступлений. В частности, объем внутренних поступлений, судя по всему, соответствует нынешнему целевому показателю в 114 млрд. афгани (примерно 1,6 млрд. долл. США по нынешнему обменному курсу), но этот показатель будет окончательно подтвержден после получения и изучения финансовой отчетности за декабрь. Такой результат достигнут благодаря реформам, которые были проведены в налоговом и таможенном управлениях, благодаря новым мерам по увеличению объема поступлений и благодаря единовременным поступлениям в счет погашения задолженности по налогам. • Продолжается реформирование управления государственными финансами. В декабре 2015 года началось осуществление «Дорожной карты II по управлению государственными финансами»; в настоящее время управления находятся в процессе представления пятилетних планов осуществления указанной «дорожной карты».

VI. Региональное сотрудничество

Контрольный показатель: последовательная и эффективная региональная координация деятельности во имя процветания, мира и стабильности

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
Улучшение координации деятельности региональных органов и увеличение объема региональных инвестиций	• 14 января 2015 года г-н Гани посетил Объединенные Арабские Эмираты. Было подписано постоянно действующее соглашение о стратегическом партнерстве по вопросам безопасности, защиты гражданского населения и борьбы с терроризмом. 21 и 22 января г-н Гани посетил Туркменистан и обсудил вопросы развития энергетики и транспортного сообщения в регионе. В числе подписанных документов был меморандум о взаимопонимании по дальнейшему развитию сотрудничества в области электроэнергии. 19 и 20 апреля г-н Гани посетил Исламскую Республику Иран. Две страны договорились о сотрудничестве в вопросах разведки и безопасности с целью борьбы с терроризмом и

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	незаконным оборотом наркотиков. Было достигнуто соглашение о мерах по регистрации всех афганцев в Исламской Республике Иран. 27–29 апреля г-н Гани посетил Индию. Было подписано пять соглашений. 20 ноября г-н Гани посетил Казахстан, где он обсуждал вопросы двусторонней торговли, региональной безопасности и сотрудничества в деле борьбы с терроризмом. Афганистан и Казахстан подписали два соглашения и три меморандума о взаимопонимании. 22 декабря г-н Гани посетил Азербайджан. Стороны особо подчеркнули имеющиеся возможности для расширения сотрудничества, включая осуществление транзитных перевозок из Китая через территорию Афганистана в Азербайджан, и подписали меморандум о взаимопонимании и соглашение. 23 и 24 декабря г-н Гани посетил Турцию. Президент Турции обещал продолжать военное, политическое, экономическое, торговое и культурное сотрудничество с Афганистаном. По итогам визита было подписано три документа. • 26 сентября Афганистан, Китай и Соединенные Штаты Америки выступили в роли сопредседателей мероприятия высокого уровня по Афганистану, проходившего в кулуарах сессии Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке. Глава правительства Афганистана Абдулла Абдулла особо отметил «двойную стратегию» страны, суть которой состоит в стремлении к миру и в использовании экономического потенциала региона. • 30 ноября г-н Гани и премьер-министр Афганистана Наваз Шариф провели встречу в кулуарах двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (Конференция по изменению климата) в Париже и обсудили афганский мирный процесс. Пакистан заявил о своей приверженности сотрудничеству с Афганистаном и с теми сторонами, которые желают примирения, а также о готовности принимать меры против тех, кто отвергает мир. • 27 декабря Афганистан посетил начальник штаба пакистанской армии Рахил Шариф. Стороны договорились о сотрудничестве в проведении мирных переговоров между правительством Афганистана и движением «Талибан» в четырехстороннем формате Афганистан-Пакистан-Китай-Соединенные Штаты.

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	• В рамках Стамбульского процесса «Сердце Азии», сопредседателем которого является Афганистан, страны-участницы провели совещание с целью продвижения мер укрепления доверия. 27 февраля региональная техническая группа Регионального механизма по мерам укрепления доверия Стамбульского процесса «Сердце Азии» провела свое совещание в Ашхабаде. 11 марта в Анкаре состоялось совещание Региональной технической группы по борьбе с терроризмом и мерам укрепления доверия в рамках Стамбульского процесса «Сердце Азии». 29 апреля в Баку состоялось совещание Региональной технической группы по мерам укрепления доверия в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков в рамках Стамбульского процесса «Сердце Азии», на котором были согласованы 12 приоритетных региональных мероприятий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на 2015 год. 8 сентября Региональная техническая группа провела совещание по мерам укрепления доверия в области борьбы со стихийными бедствиями в рамках Стамбульского процесса «Сердце Азии». На этом совещании, которое состоялось в Исламабаде, была согласована «дорожная карта» осуществления мер укрепления доверия. 1 октября и 19 ноября в Дели (Индия) состоялись совещания двух региональных технических групп по мерам укрепления доверия, касающимся возможностей развития торговли, коммерции и инвестиций. 23 ноября в Тегеране состоялось совещание Региональной технической группы по мерам укрепления доверия в области образования.
	• 27 сентября в кулуарах заседания Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке состоялось совещание старших должностных лиц Стамбульского процесса «Сердце Азии». 8 декабря в Исламабаде состоялось еще одно совещание старших должностных лиц Стамбульского процесса «Сердце Азии».
	• 9 декабря в Исламабаде состоялась пятая Конференция министров Стамбульского процесса «Сердце Азии». Г-н Гани открыл конференцию совместно с премьер-министром Пакистана. Исламабадская декларация 2015 года призывает афганское движение «Талибан» и другие вооруженные оппозиционные группировки подключиться к мирным переговорам с правительством Афганистана и подчеркивает необходимость совместного регионального подхода к вопросам безопасности и борьбы с терроризмом. Г-н Гани и г-н Шариф провели в кулуарах Конференции двустороннюю, трехсто-

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	роннюю и четырехстороннюю встречи с участием Соединенных Штатов и Китая, на которых стороны договорились предпринимать совместные усилия для возобновления мирных переговоров. • 11 марта в Исламабаде состоялось 25-е совещание Трехсторонней комиссии по добровольной репатриации афганских беженцев из Афганистана, в котором участвовали представители Афганистана, Пакистана и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). Стороны договорились содействовать добровольной репатриации и реинтеграции беженцев с учетом способности Афганистана принимать возвращающихся беженцев. Пакистан согласился зарегистрировать всех недокументированных афганских беженцев. Был создан двухсторонний комитет в составе шести членов. • 9 и 10 апреля в Душанбе рабочая группа по составлению проекта трехстороннего соглашения между Пакистаном, Афганистаном и Таджикистаном о транзитных перевозках и торговле завершила обсуждение проекта соглашения. Стороны также обсудили перспективы соглашения о преференционной торговле, совместные советы по предпринимательской деятельности и трансграничное логистическое и административное сотрудничество. 24 апреля Афганистан, Кыргызстан, Пакистан и Таджикистан подписали последние оставшиеся документы для осуществления Центральноазиатского-южноазиатского проекта в области передачи электроэнергии и торговли. 9 мая Афганистан и Узбекистан подписали протокольное соглашение о двустороннем сотрудничестве в области торговли, электроэнергетики, транспорта и транзитных перевозок. 12 и 13 декабря г-н Гани присутствовал на церемонии в связи с началом осуществления проекта строительства трубопровода Туркменистан–Афганистан–Пакистан–Индия. В церемонии приняли также участие президент Туркменистана, премьер-министр Пакистана и вице-президент Индии. • 27 августа Кабул посетил президент Туркменистана. Афганистан и Туркменистан подписали два соглашения, три меморандума о взаимопонимании и совместное заявление. Туркменистан согласился в пять раз увеличить поставки электроэнергии в Афганистан.

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	• 3 ноября Афганистан посетил заместитель председателя Китая. Афганистан и Китай подписали три соглашения. В контексте увеличения объема китайских инвестиций в развитие региональных транспортных сетей, особенно в объявленном в мае Пакистано-китайском экономическом коридоре, заместитель председателя выразил готовность поддержать создание инфраструктуры, которая соединила бы Афганистан с его соседями. • 4 сентября в Кабуле состоялась шестая Конференция регионального экономического сотрудничества по Афганистану. В своем выступлении г-н Гани вновь заявил о стремлении Афганистана играть ключевую роль в обмене идеями, людьми и товарами. • 17 декабря Всемирная торговая организация одобрила членство Афганистана в этой организации. • 25 декабря Афганистан посетил премьер-министр Индии. Индия и Афганистан подчеркнули важное значение развития транспортного сообщения в регионе, а также обсудили перспективы трехстороннего сотрудничества с Исламской Республикой Иран. • 23 ноября в Исламабаде состоялось 10-е заседание Совместной экономической комиссии с участием Пакистана и Афганистана. • 19 мая в Кабуле Афганистан и Региональная антитеррористическая структура Шанхайской организации сотрудничества подписали протокол о сотрудничестве. 9 и 10 июля г-н Гани участвовал в состоявшемся в Российской Федерации заседании Совета глав государств — членов Шанхайской организации сотрудничества, где он призвал к выработке единой региональной стратегии борьбы с терроризмом и незаконным оборотом наркотиков. 14 и 15 декабря г-н Абдулла принял участие в состоявшемся в Китае заседании Совета глав правительств стран — членов Шанхайской организации сотрудничества, на котором обсуждались пути стимулирования регионального экономического роста и сотрудничества, в том числе с Афганистаном и другими государствами, имеющими статус наблюдателей. Афганистан подал заявление с просьбой предоставить ему полное членство в этой организации.

VII. Партнерские отношения между правительством Афганистана и международным сообществом

Контрольный показатель: оказание международным сообществом согласованной поддержки усилиям по решению приоритетных задач в Афганистане при ведущей координирующей роли Афганистана

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
Увеличение доли помощи, выделяемой в соответствии с Национальной стратегией развития Афганистана и приоритетными задачами правительства	• Правительство проанализировало результаты проведенных в последние три года ежегодных диалогов о сотрудничестве в целях развития с целью завершения подготовки своего доклада о сотрудничестве в целях развития за 2012–2014 годы. В докладе перечисляются трудности, связанные с определением понятия увязки, со ссылкой на различные оценки степени увязки донорской помощи с национальными приоритетными программами правительства, а также проблемы, связанные с осуществляемым процессом консолидации национальных приоритетных программ. Разработаны планы проведения в 2016 году диалогов по сотрудничеству в целях развития, в ходе которых должен также обсуждаться вопрос определения понятия увязки, в соответствии с рекомендацией, содержащейся в докладе о сотрудничестве в целях развития за 2012–2014 годы. Правительство в настоящее время предпринимает усилия для разработки обновленной Национальной стратегии развития, которая после завершения ее разработки и утверждения может повлиять на оценку степени увязки донорской помощи с национальными приоритетными программами.
Повышение подотчетности при осуществлении закупок и заключении контрактов от имени правительства и международного сообщества	• В марте 2015 года была создана Национальная комиссия по закупкам, предусмотренная в докладе под названием «Достижение самодостаточности». Обновленная информация о прогрессе в достижении конечных результатов Рамочной программы достижения самодостаточности на основе взаимной ответственности, которая была распространена 18 января 2016 года, подтверждает, что Комиссия утвердила девять стандартов обслуживания согласно принятому в 2015 году Закону о закупках с внесенными в него поправками в соответствии с конечным результатом 4 Рамочной программы: «Национальная комиссия по закупкам утверждает и обеспечивает соблюдение стандартов обслуживания в соответствии с принятым в 2009 году Законом о закупках (с внесенными в него поправками) ко второй половине 2016 года».

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	• Правительство представило в 2015 году несколько обновленных докладов о достижениях Национальной комиссии по закупкам. Согласно последней информации, опубликованной в январе 2016 года, экономия в результате реформирования процесса закупок, включая создание Комиссии, исчисляется суммой в 132 млн. долл. США. Правительство также сообщило, что оно недавно одобрило сразу 15 контрактов для Министерства внутренних дел на общую сумму в 1,216 млрд. афгани (17,7 млн. долл. США), экономия по которым составила, по оценкам, 212 млн. афгани (3 млн. долл. США). В ноябре 2015 года правительство сообщило, что в период с февраля по ноябрь 2015 года 32 компании не были допущены к участию в тендерах и что изучается вопрос о недопущении к участию в тендерах еще 22 компаний, по сравнению с 35 компаниями в предыдущие 42 месяца.
Укрепление Объединенного совета по координации и контролю в интересах содействия Кабульскому процессу и регулярному обзору хода выполнения афганских приоритетных задач и взаимных обязательств	• В 2015 году правительство и доноры неоднократно подтверждали роль Объединенного совета по координации и контролю, в том числе его роль в формировании консенсуса перед намеченной на 2016 год Брюссельской конференцией министров по вопросам развития. Правительство заявило о своем намерении созвать в 2016 году два совещания Совета в рамках подготовки к двум запланированным на 2016 год международным конференциям по Афганистану — Варшавской встрече НАТО на высшем уровне в июле и Брюссельской конференции министров по вопросам развития. • 5 сентября правительство и его международные партнеры подтвердили свое партнерское сотрудничество в целях развития и обновили Токийскую рамочную программу взаимной подотчетности, которая сейчас называется Рамочной программой достижения самодостаточности на основе принципа совместной ответственности. С учетом направлений правительственной программы реформ «Достижение самодостаточности», которая была представлена на Лондонской конференции в 2014 году, Рамочная программа включает приложение, в котором определены 37 краткосрочных конечных результатов, которые должны быть достигнуты к концу 2016 года. Эти конечные результаты и прогресс в осуществлении реформ в целом будут учитываться в процессе подготовки к Брюссельской конференции по вопросам развития на уровне министров, запланированной на 2016 год.

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	• В течение всего 2015 года Группа по координации помощи, в которую входят руководители учреждений-доноров, продолжала регулярно проводить свои заседания, участвуя в периодических совещаниях представителей доноров, которые проводились МООНСА и в совместных совещаниях представителей доноров и правительства, которые проводились Министерством финансов. Регулярные совещания, которые сопровождались рабочими совещаниями подгруппы основных доноров, способствовали проводимому в настоящее время обзору прогресса в процессе развития и в выполнении взаимных обязательств правительства и доноров. • Совместная рабочая группа гражданского общества представляла афганское гражданское общество на совещаниях и конференциях высокого уровня по вопросам развития, начиная с Токийской конференции по Афганистану в июле 2012 года. Ее роль в отслеживании прогресса в выполнении обязательств по оказанию помощи была подтверждена на состоявшемся 5 сентября совещании старших должностных лиц подписанием «Механизма взаимного сотрудничества» с Административным управлением президента. Совместная рабочая группа гражданского общества с тех пор разработала инструмент контроля для оценки прогресса выполнения обязательств, вытекающих из Рамочной программы достижения самодостаточности на основе взаимной ответственности.

VIII. Борьба с незаконным оборотом наркотиков

Контрольный показатель: устойчивая тенденция к сокращению масштабов выращивания опийного мака, производства наркотиков и наркомании

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
Сокращение масштабов выращивания опийного мака, производства наркотиков и наркомании	• Масштабы выращивания опийного мака в Афганистане в 2015 году сократились; по оценкам, общая посевная площадь составила 183 000 гектаров, что на 19 процентов меньше по сравнению с 224 000 гектаров, которые возделывались в 2014 году. Производство опиума в 2015 году, согласно оценкам, составило 3300 тонн, что на 48 процентов меньше по сравнению с 6400 тоннами, которые были произведены в 2014 году.

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	В 2015 году цены на опиум выросли во всех регионах Афганистана, что, возможно, вызвано сокращением предложения. В то же время общая стоимость опиума по закупочным ценам у производителей составила 0,57 млрд. долл. США, или была равна примерно 4 процентам расчетного ВВП Афганистана, т.е. сократилась в 2015 году на 33 процента. Это самый низкий показатель, отмечаемый с 2009 года (без корректировки на инфляцию). Общее число провинций, свободных от опийного мака, оставалось почти прежним. Таких провинций насчитывалось 14, и только Балх утратил в 2015 году статус провинции, свободной от опиумного мака. Девяносто семь процентов от общего объема опиума, культивируемого в Афганистане, выращивалось в Южном, Восточном и Западном регионах страны, которые включают наиболее небезопасные провинции страны. На Южный регион приходилось 66 процентов от общего объема возделываемого мака; на Западный регион — 24 процента и на Восточный регион — 7 процентов. В Восточном регионе выращивание мака было сосредоточено в провинциях Каписа, Кунар, Лагман и Нангархар. На остальные регионы (Северный, Северо-Восточный и Центральный) в общей сложности приходилось 3 процента возделывания мака. • Согласно проведенному в 2015 году Афганскому национальному обследованию употребления наркотиков, которое охватывало данные как по городским, так и по сельским районам, в Афганистане насчитывается от 2,9 до 3,5 миллиона мужчин, женщин и детей, употребляющих наркотики. Общее число взрослых, употребляющих наркотики, составляет, по оценкам, от 1,9 до 2,4 миллиона человек, что равно 12,6 процента взрослого населения. Этот показатель более чем в два раза превышает мировой показатель доли лиц, употребляющих наркотики, среди взрослого населения, который составляет 5,6 процента. • В 2015 году правительство Афганистана, ввиду чрезвычайной ситуации с наркоманией в стране, открыло 5 новых наркологических центров и усовершенствовала 13 таких центров при технической поддержке со стороны Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и других международных организаций.

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	• В 2015 году после реализации переходного плана 26 наркологических центров были переданы Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими международными организациями правительству Афганистана. Эти центры могут ежегодно обеспечивать лечение примерно 33 000 человек. Однако эти центры могут предоставить различные виды услуг, связанных с лечением наркомании, всего лишь 8 процентам лиц, употребляющих опиум и героин в стране.
Повышение эффективности мер по перехвату и борьбе с незаконным оборотом	• В 2015 году афганские правоприменительные органы провели в общей сложности 2617 операций по борьбе с наркотиками, в результате которых было изъято 5271 кг героина, 30 180 кг опиума, 13 кг морфина, 17 кг метамфетамина, 162 817 кг гашиша, 1699 кг твердых химических веществ-прекурсоров, а также 3869 литров жидких химических веществ-прокуроров. Кроме того, в ходе операций по борьбе с наркотиками были ликвидированы 3 лаборатории по изготовлению героина и 1 лаборатория по изготовлению метамфетамина. Помимо этого были изъяты также 626 автомобилей, 417 единиц оружия и 407 мобильных телефонов. В ходе операции по борьбе с наркотиками были арестованы 2939 подозреваемых. В ходе этих операций 16 сотрудников Афганских сил национальной безопасности погибли, а 19 получили ранения.
	• Региональная программа Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для Афганистана и соседних стран обеспечивала всеобъемлющую поддержку в вопросах укрепления потенциала и внедрения передового опыта оперативной деятельности, а также предоставляла субъектам уголовного правосудия в регионе возможности для налаживания контактов с целью борьбы с наркотиками. В 2015 году такая поддержка включала оказание содействия организации обзорного совещания министров Афганистана, Кыргызстана и Таджикистана, которая состоялась в мае в Душанбе. На этом совещании должностные лица правоприменительных и судебных органов из учреждений по контролю над наркотиками, министерств иностранных дел, генеральных прокуратур и органов финансовой разведки обсудили сотрудничество в правовых вопросах и в вопросах правоприменения, с тем чтобы можно было сформулировать стратегии, которые способствовали бы планированию и осуществлению операций за счет судебного преследования подозреваемых. Участники пришли к мнению, что

Показатели прогресса	*Количественные показатели*
	необходимо объединить усилия правоприменительных и судебных органов, чтобы повысить общую эффективность усилий по борьбе с наркотиками в регионе.
Расширение масштабов выращивания разрешенных сельскохозяйственных культур и увеличение объема соответствующих частных инвестиций в районах, где раньше выращивался опийный мак.	• В дополнение к сокращению на 19 процентов выращивания опийного мака и сокращению на 48 процентов производства опиума отмечался значительный прогресс в производстве законных культур и в повышении производительности в этой сфере. Согласно Центральной статистической организации, в 2014–2015 году было зарегистрировано увеличение производства злаковых культур, овощей и свежих фруктов соответственно на 4,9 процента, 5,6 процента и 12 процентов, а также увеличение экспорта сухофруктов и ковров соответственно на 4 процента и 10,1 процента по сравнению с 2013/14 годом. Примерно 40 000 тонн гранатов на общую сумму более 10 миллионов долларов были экспортированы в зарубежные страны из южной провинции Кандагар. • Министр по борьбе с наркоторговлей участвовал во второй Международной конференции по вопросам альтернативного развития, при содействии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в рамках подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по глобальной проблеме наркотиков, состоявшейся в 2016 году. Представители органов, разрабатывающих глобальную политику, эксперты, специалисты по вопросам развития и представители гражданского общества из 27 стран приняли участие в этом мероприятии, чтобы изучить альтернативные пути развития в контексте глобальной повестки дня в области развития.